

2012

中国国土资源公报

ZHONGGUO GUOTU ZIYUAN GONGBAO

中华人民共和国国土资源部

二〇一三年四月

2012 | 中国国土资源公报

ZHONGGUO GUOTU ZIYUAN GONGBAO

中华人民共和国国土资源部

二〇一三年四月

► 目 录

概 述·····1

一、土地资源·····2

二、矿产资源·····8

三、国土资源节约集约利用·····14

四、海洋资源·····17

五、地质调查·····22

六、地质环境·····28

七、测绘和地理信息服务·····33

八、土地督察和执法监管·····37

九、科技与信息化·····41

专栏

加强耕地质量建设和生态保护 ·····2

大力推进高标准基本农田建设 ·····4

全面落实房地产用地市场调控任务 ·····6

农村集体土地登记确权发证进展顺利 ·····7

推进页岩气勘查开发·····10

和谐矿区建设促进矿业经济可持续发展 ·····11

自主研发12套地质勘查技术填补国内空白 ·····27

找水惠民解决百万人吃水难问题·····32

国家地理信息科技产业园建设取得重要进展·····34

第十四届中国国际矿业大会顺利召开·····44

本公报数据均为初步统计数。涉及的全国性统计数据，除国土面积外，均未包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省。部分数据因四舍五入的原因，存在着与分项合计不等的情况。

► 概述

2012年，国土资源系统在党中央、国务院的坚强领导下，深入学习贯彻党的十八大精神，认真贯彻落实中央的决策部署，紧密围绕“稳中求进”的工作总基调，坚持积极主动服务、严格规范管理、持续改革创新、加快制度供给，在保障发展、保护资源、改善民生、维护秩序、创新制度等方面实现了新突破，为经济社会发展提供了有力的资源保障和优质服务。

- 保障发展用地用矿，支撑了经济持续健康发展。
- 坚守18亿亩耕地红线，为粮食“九连增”奠定坚实基础。
- 地质找矿取得新突破，增强了矿产资源保障能力。
- 资源节约集约利用再上新台阶，助推经济发展方式转变。
- 海洋经济持续保持较快发展，海洋维权斗争取得重大胜利。
- 服务民生水平再上新台阶，公众资源权益得到有效维护。
- 测绘地理信息重大工程稳步推进，服务能力不断提升。
- 加大督察执法力度，国土资源管理秩序持续向好。
- 科技创新能力明显增强，信息化支撑管理决策水平不断提升。

一、土地资源

各级国土资源管理部门统筹保障发展和保护耕地，积极参与宏观调控，健全耕地保护机制，切实保障民生用地，全力维护土地权益，土地管理和调控取得新成效。

► 耕地保护

2012年，全国共验收土地整治项目2.05万个、整治资金691.19亿元，项目总规模250.41万公顷，新增农用地54.45万公顷，新增耕地46.56万公顷。

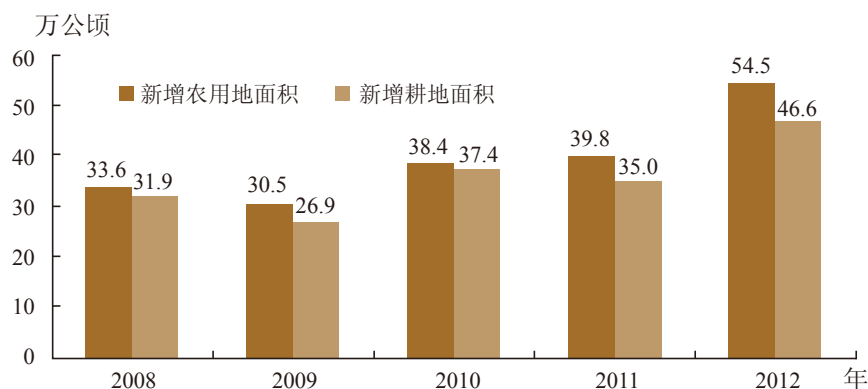


图1-1 2008-2012年土地整治新增农用地和耕地情况

加强耕地质量建设和生态管护：下发《关于提升耕地保护水平全面加强耕地质量建设与管理的通知》，推进耕地质量等别年度更新和监测试点，强化耕地质量管护。耕地保护补偿机制建设取得重大进展，广东、浙江、四川等地探索建立起基本农田保护经济补偿机制。出台《土地复垦条例实施办法》，充分发挥复垦土地利用的生态效益。

批准建设用地

全年批准建设用地61.52万公顷，其中转为建设用地的农用地42.91万公顷，耕地25.94万公顷，同比分别增长0.6%、4.5%、2.5%。报国务院批准用地中，核减不合理用地0.66万公顷。

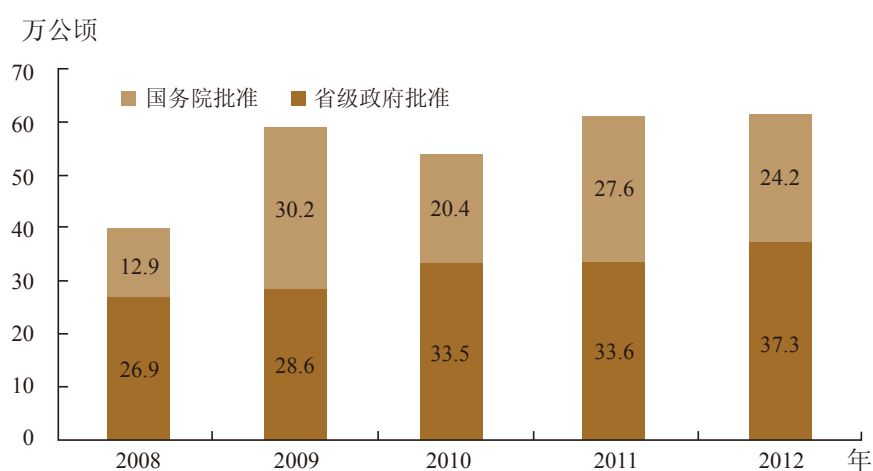


图1-2 2008-2012年批准建设用地情况

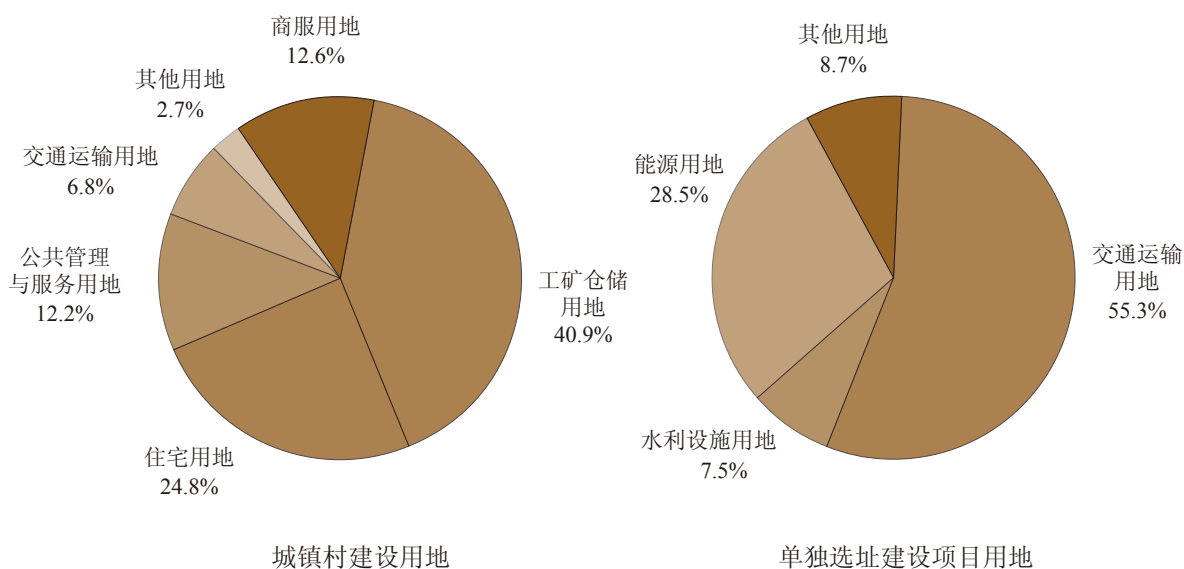


图1-3 2012年批准建设用地结构

大力推进高标准基本农田建设：2012年3月，国务院批准《全国土地整治规划（2011—2015年）》，提出在“十二五”期间，再建成4亿亩旱涝保收高标准基本农田。国土资源部、财政部下发《关于加快编制和实施土地整治规划大力推进高标准基本农田建设的通知》，明确提出2012年各省（自治区、直辖市）高标准基本农田建设计划。中央财政全年拨付资金273亿元，启动500个高标准基本农田示范县建设，完成了1亿亩高标准基本农田建设任务。

建设用地供应

全年国有建设用地供应量为69.04万公顷，同比增长17.5%，连续四年保持增长。其中，工矿仓储用地、商服用地、住宅用地和基础设施等其他用地供地面积分别为20.35万公顷、4.94万公顷、11.08万公顷和32.66万公顷，同比分别增长5.6%、增长17.6%、减少11.5%和增长43.4%。

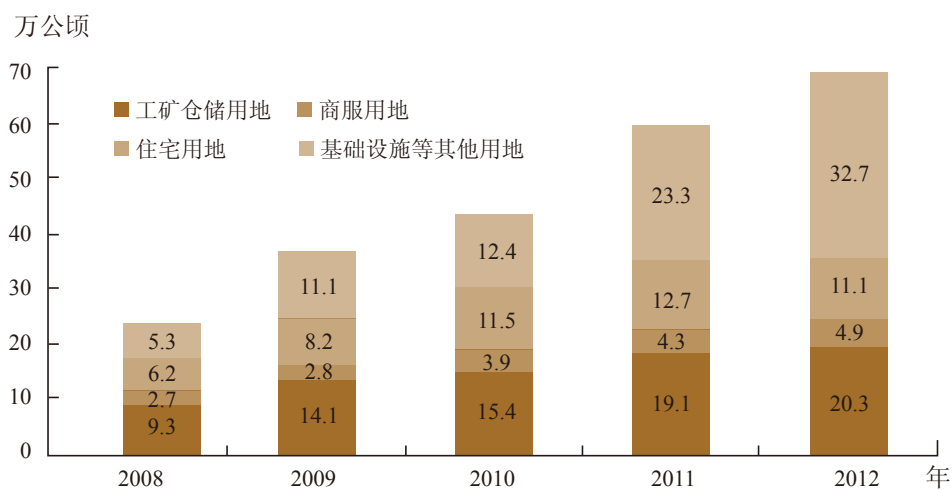


图1-4 2008-2012年国有建设用地供应情况

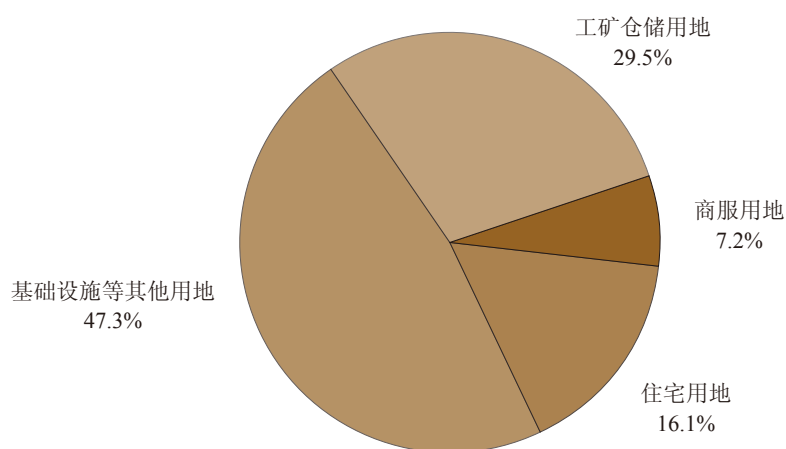


图1-5 2012年国有建设用地供应结构

土地出让

全年出让国有建设用地面积32.28万公顷，出让合同价款2.69万亿元，同比分别减少3.3%和14.7%。其中，招标、拍卖、挂牌出让土地面积29.30万公顷，占出让总面积的90.8%；出让合同价款2.55万亿元，占出让合同总价款的94.8%。

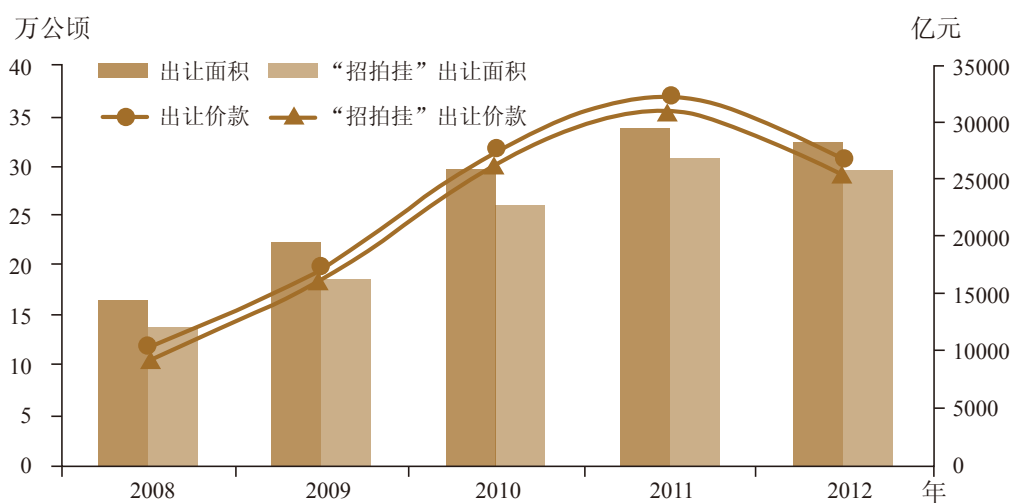


图1-6 2008-2012年国有建设用地出让面积及价款情况

全面落实房地产用地市场调控任务：2012年，全国供应房地产用地16万公顷，房地产和住宅用地供应量均超过前5年年均水平。全国105个监测城市住宅地价同比涨幅为2.3%，维持在历史低位水平。全年保障性安居工程的用地落实量达到3.8万公顷，超过“新开工700万套以上”预测用地需求。加大土地开发利用监管力度，已供房地产用地开发建设速度加快，截至2012年底，全国处于在建状态住房用地26.3万公顷，同比增加31.3%。

► 主要城市地价

2012年四季度末，全国105个主要城市综合地价为3129元/平方米，同比增长2.6%，商服、住宅、工业地价分别为5843元/平方米、4620元/平方米、670元/平方米，同比分别增长3.3%、2.3%、2.7%，环比分别增长0.8%、1.2%、1.1%。

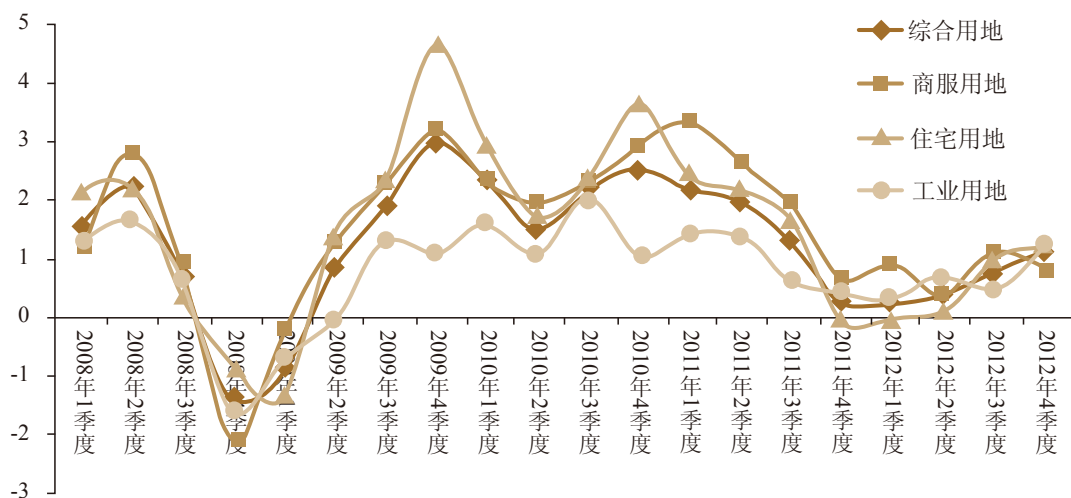


图1-7 2008-2012年全国主要城市监测地价环比增长率情况

重点城市土地抵押

截至2012年底，全国84个重点城市处于抵押状态的土地面积为34.87万公顷，抵押贷款总额5.95万亿元，同比分别增长15.7%和23.2%。全年土地抵押面积净增4.72万公顷，抵押贷款净增1.12万亿元。

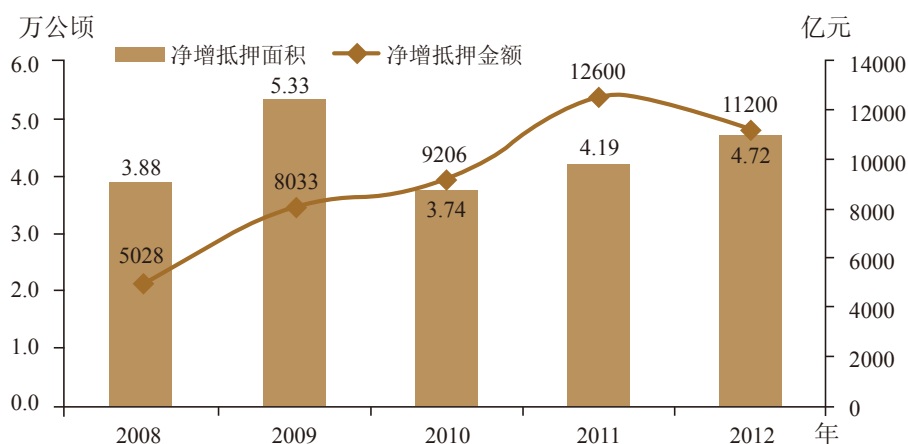


图1-8 2008-2012年84个重点城市土地抵押情况

农村集体土地登记确权发证进展顺利：下发《关于规范土地登记的意见》，规范土地确权登记程序。制定《农村集体土地所有权确权登记发证成果检查验收办法》，规范统一检查验收的程序、内容和方法。截至2012年底，农村集体土地所有权登记发证率达到94.7%，农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记发证工作稳步推进。

二、矿产资源

创新地质找矿机制，推进地质找矿突破，《找矿突破战略行动纲要（2011—2020年）》第一阶段目标有望全面实现。矿产资源整装勘查积极推进，开发力度不断加大，供给能力进一步提升，以资源的持续供应促进经济社会可持续发展。

► 矿产资源储量

截至2011年底，全国主要矿产查明资源储量保持增长，煤、石油、天然气等能源矿产查明资源储量持续增长，煤层气剩余技术可采储量增长56.9%；铁、铜、铅、钨、金、银等金属矿产的查明资源储量均有增长，特别是钒、镁及钼等矿产的查明资源储量增幅超过10%。

表2-1 2011年底我国主要矿产查明资源储量

矿种	单位	查明资源储量	矿种	单位	查明资源储量
煤炭	亿吨	13778.9	锌	金属万吨	11568.0
石油	亿吨	32.4	钨	WO ₃ 万吨	620.4
天然气	万亿立方米	4.0	锡	金属万吨	441.1
铁	矿石亿吨	743.9	钼	金属万吨	1935.9
铜	金属万吨	8612.1	金	金属吨	7419.4
铝	矿石亿吨	38.7	硫铁矿	矿石亿吨	56.8
铅	金属万吨	5602.8	磷	矿石亿吨	193.6

注：石油、天然气为剩余技术可采储量。

► 地质矿产勘查

2012年，地质矿产勘查投资总额1259.24亿元，其中，油气矿产勘查投资749.10亿元，非油气矿产勘查投资510.14亿元。

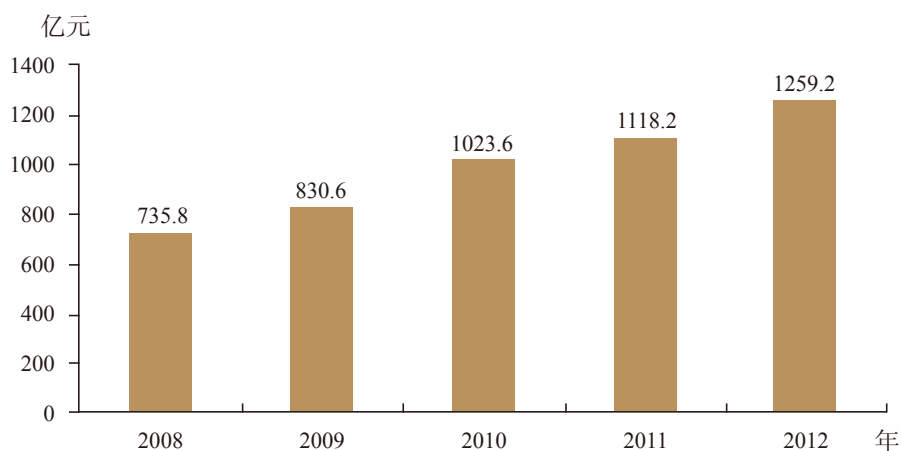


图 2-1 2008—2012 年我国地质矿产勘查投资情况

矿产资源勘查取得显著成果，新发现固体矿产大中型矿产地227处，其中大型矿产地109处。石油天然气勘查取得重大突破，渤海海域蓬莱9-1油田、鄂尔多斯盆地姬塬油田、靖安油田和红河油田新增探明储量大于1亿吨；鄂尔多斯盆地靖边气田、四川盆地成都气田、塔里木盆地克深气田新增探明地质储量大于千亿立方米。煤和其他矿产资源勘查也取得积极进展。新疆三塘湖煤矿、辽宁陈台沟铁矿、云南普朗铜矿、山东玲珑金矿、四川小沟磷矿等取得重要找矿成果。

表2-2 2012年我国主要矿产勘查新增查明资源储量

矿种	单位	查明资源储量	矿种	单位	查明资源储量
煤	亿吨	557.3	锡	金属万吨	53.4
石油	亿吨	15.2	钼	金属万吨	171.0
天然气	亿立方米	9612.2	锑	金属万吨	16.4
铁	矿石亿吨	37.3	金	金属吨	518.3
铜	金属万吨	319.2	银	金属吨	12517.6
铅	金属万吨	338.7	硫铁矿	矿石亿吨	0.2
锌	金属万吨	642.7	磷	矿石亿吨	9.6
铝	矿石亿吨	2.1	钾盐	矿石万吨	—
钨	WO ₃ 万吨	84.1			

注：石油、天然气为地质储量。

推进页岩气勘查开发：2012年3月，国家发展和改革委员会、财政部、国土资源部、国家能源局共同发布了《页岩气发展规划（2011—2015年）》。9月，国土资源部选定了20个区块进行第二次页岩气探矿权公开出让。10月，下发《关于加强页岩气资源勘查开采和监督管理有关工作的通知》，明确页岩气勘查开采依据“开放市场”原则，充分发挥市场配置资源的基础性作用，促进我国页岩气勘查开发快速、有序、健康发展。

► 矿产品生产与消费

主要矿产品国内供应能力不断提升，大部分矿产品消费量持续增长。

亿吨标准煤

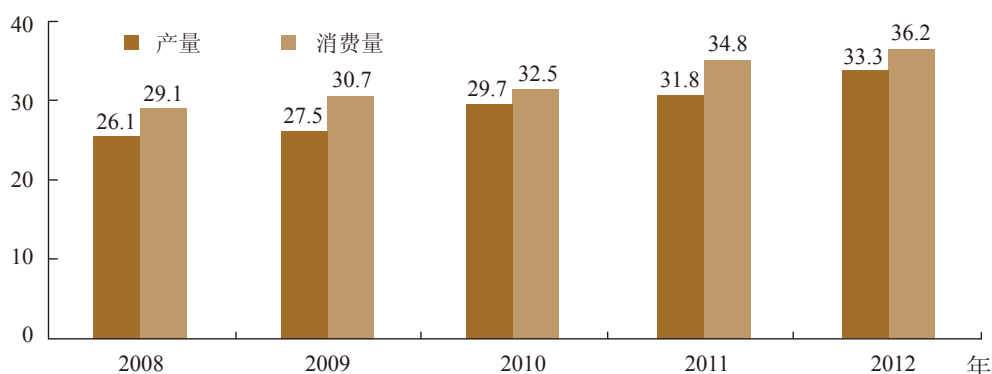


图2-2 2008-2012年我国一次能源生产量与消费量情况

亿吨

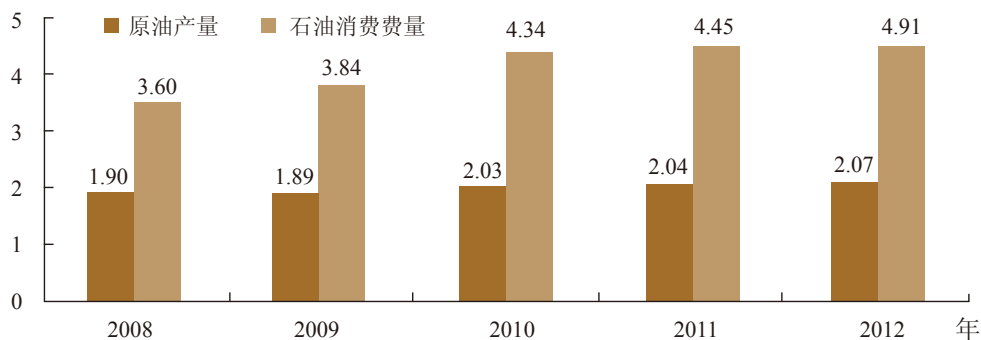


图2-3 2008-2012年我国石油生产量与消费量情况

表2-3 2011—2012年我国主要矿产品产量

产品名称	单 位	2011年	2012年	增减变化 (%)
一次能源	亿吨标准煤	31.8	33.3	4.8
原 煤	亿吨	35.2	36.5	3.8
原 油	亿吨	2.03	2.07	2.3
天然气	亿立方米	1026.9	1072.2	4.4
粗 钢	亿吨	6.9	7.2	4.7
黄 金	吨	361.0	403.0	11.7
10种有色金属	万吨	3435.4	3672.2	6.9
磷矿石	万吨	8122.3	9529.6	16.0
原 盐	万吨	6742.2	6215.8	3.7
水 泥	亿吨	21.0	22.1	5.3

资料来源：国家统计局，中国黄金协会。

和谐矿区建设促进矿业经济可持续发展：2012年4月，国土资源部成立和谐矿区建设协调指导小组，启动和谐矿区建设试点，选择内蒙古自治区鄂尔多斯市、锡林郭勒盟等16个不同所有制、不同生产规模矿山开展试点工作。初步形成和谐矿区建设指导意见，明确建立和完善资源节约集约的调节机制、生态恢复治理的补偿机制、资源开发利益共享的分配机制、矛盾纠纷协调化解的工作机制，探索建立以环境友好、矿区和谐为目标的资源开发社会责任体系，促进矿业高效、安全、绿色、和谐发展，实现人与自然的和谐、人与人的和谐。

矿产品对外贸易

矿产品对外贸易活跃，进出口总额9919亿美元，同比增长3.4%。其中，进口额同比增长1.4%，出口额同比增长7.6%。

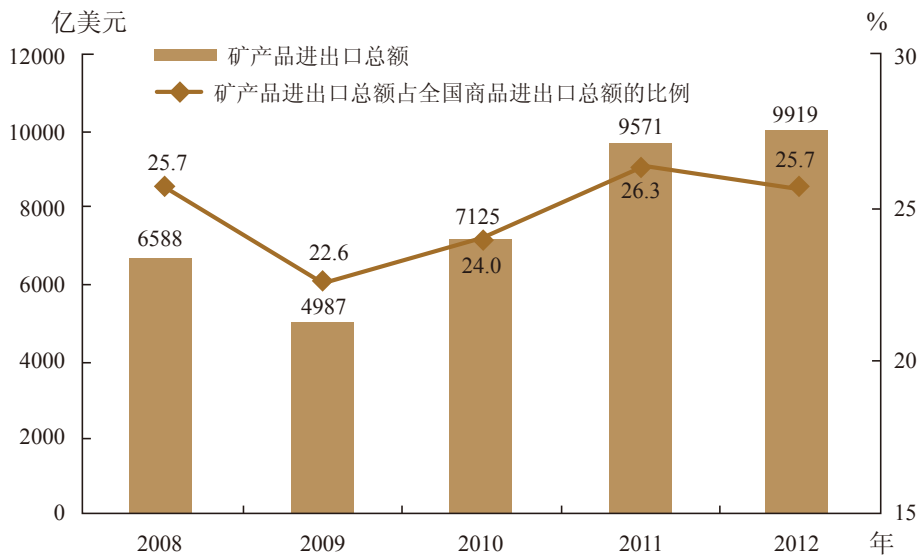


图2-4 2008-2012年我国矿产品进出口贸易额变化情况

原油、煤炭、铁矿石、铜矿、镍矿等矿产品进口量较上年均有不同幅度的增长。特别是煤炭，继2009年净进口之后，2011年进口量首次超过日本，居世界第一位，2012年达28851万吨，较上年增长29.8%。

表2-4 2011-2012年重要矿产品进口量

矿产品	进口量（万吨）		矿产品	进口量（万吨）	
	2011年	2012年		2011年	2012年
煤 炭	22228	28851	铜矿砂及精矿	638	783
原 油	25378	27102	铝矿砂及精矿	4484	3961
铁矿砂及精矿	68584	74355	镍矿砂及精矿	4806	6245
锰矿砂及精矿	1297	1237	硫 磺	953	1120
铬矿砂及精矿	944	929	氯化钾	642	636

⑤ 矿业权市场

全年出让探矿权1055个，同比下降22.8%；出让价款11.8亿元，同比下降42.7%。出让采矿权1862个，同比下降68.7%；出让价款76.7亿元，同比下降65.1%。

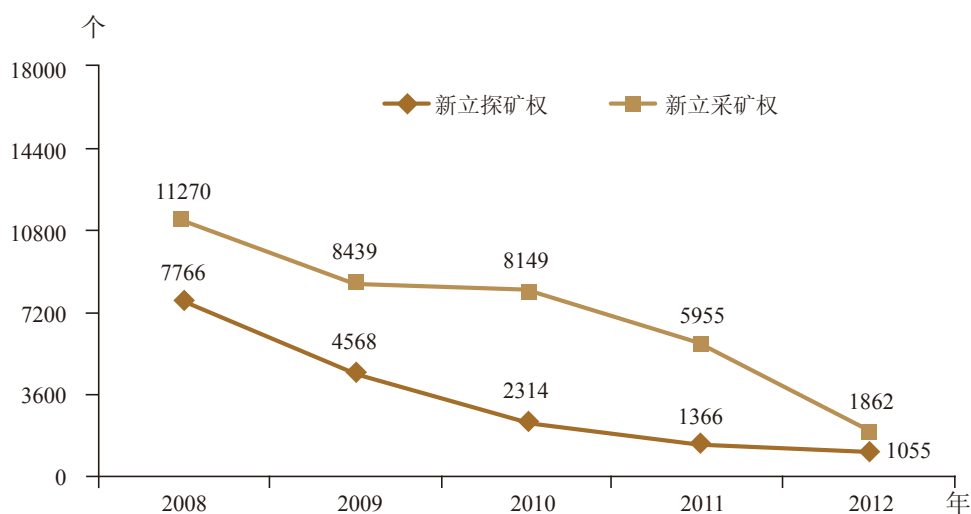


图2-5 2008-2012年新立探矿权和采矿权数量情况

招标、拍卖、挂牌出让探矿权286宗，出让价款11.10亿元；招标、拍卖、挂牌出让采矿权1450宗，出让价款31.09亿元。

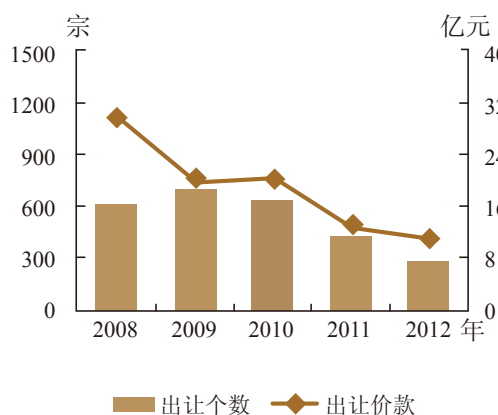


图2-6 2008-2012年招标、拍卖、挂牌出让探矿权情况

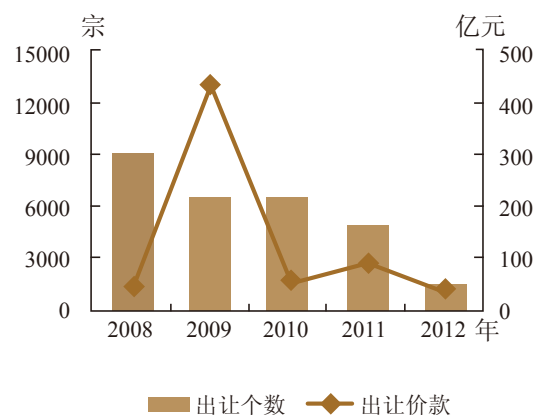


图2-7 2008-2012年招标、拍卖、挂牌出让采矿权情况

三、国土资源节约集约利用

落实最严格的节约用地制度，加大矿产资源节约与综合利用力度，资源利用效率不断提高，国土资源节约集约利用水平再上新台阶。

► 制度建设

出台《关于大力推进节约集约用地制度建设的意见》，形成了节约集约用地制度的框架体系，建立了节约集约用地八项制度。修订《闲置土地处置办法》，发布《限制用地项目目录（2012年本）》和《禁止用地项目目录（2012年本）》。

下发《关于严格执行土地使用标准大力促进节约集约用地的通知》和《关于推广先进适用技术提高矿产资源节约与综合利用水平的通知》，为国土资源节约集约利用提供了制度保障和技术标准。

► 国土资源节约集约模范县（市）创建

召开首届国土资源节约集约模范县（市）表彰大会，时任国务院副总理李克强在会见模范县（市）代表时指出：“发展是硬道理，节约是大战略。”截至2012年，全国达标县（市）数量超过三分之一。全面启动第二届国土资源节约集约模范县（市）评选，将评选范围扩大至地级市。

与人民日报社共同举办了以“推进资源节约集约利用，促进经济社会发展”为主题的国土资源节约集约利用论坛。通过《人民日报》，宣传介绍6个区市、48个市县资源节约集约利用的好做法、好经验。在中央电视台多个频道播出以“给未来一个未来”为主题的首部国土资源节约集约公益广告。



图3-1 国土资源节约集约利用论坛在人民大会堂举办



图3-2 国土资源节约集约公益广告“给未来一个未来”

土地节约集约利用

出台《关于落实单位国内生产总值建设用地下降目标的指导意见》，分解落实了国家“十二五”规划提出的“单位国内生产总值建设用地下降30%”的任务目标。截至2012年底，30个省（自治区、直辖市）按时完成了本地区单位国内生产总值建设用地下降目标分解工作（不含西藏自治区）。

完成了第三轮341个国家级和1200多个省级开发区的土地集约利用评价工作。国家级开发区土地集约利用状况总体较好，已建成面积占可建设面积的71.3%。土地利用效率和效益、土地管理绩效比前两轮评价均有明显提高，综合容积率0.83，建筑密度29.2%，工业用地建筑系数47.3%；工业用地固定资产投资强度5301.92万元/公顷，工业用地产出强度13017.83万元/公顷。闲置土地面积比2010年减少约30%。

表3-1 开发区土地利用情况

年份	建筑密度 (%)	工业用地 综合容积率	工业用地 建筑系数 (%)	工业用地 固定资产投资强度 (万元/公顷)	工业用地 产出强度 (万元/公顷)
2010	27.6	0.81	44.8	4812.43	12563.33
2012	29.2	0.83	47.3	5301.92	13017.83

► 矿产资源节约与综合利用

2012年，完成首批40家综合利用示范基地建设总体规划的审查批复，对40个示范基地、56家矿山企业的建设情况进行评估。首次开展“三率”（采矿回收率、选矿回收率、综合回收率）调查与评价工作，完成煤炭、石油、天然气等22种重要矿产“三率”外业调查。初步建立合理开发利用“三率”标准体系，发布实施煤炭、钒钛磁铁矿、金矿、磷矿、高岭土等5个矿种合理开发利用“三率”标准。



图3-3 第一、第二批国家绿色矿山试点单位分布图

截至2012年底，国家级绿色矿山试点单位达220家，在油气、煤炭、有色、冶金、黄金、化工、建材及非金属等行业树立了一批开采方式科学化、资源利用高效化、企业管理规范化、生产工艺环保化、矿山环境生态化的先进典型，起到了较好的示范引导作用。

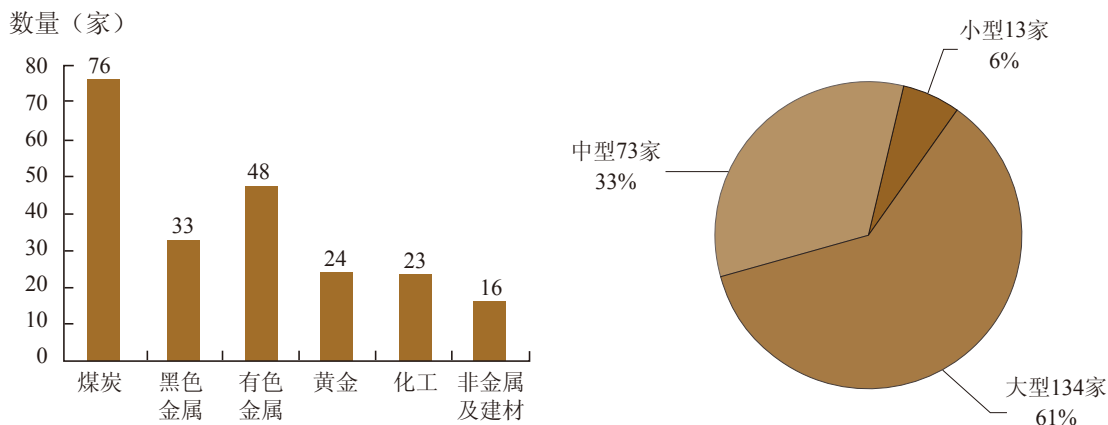


图3-4 第一、第二批绿色矿山试点单位分类及数量、矿山规模分类

四、海洋资源

► 海洋经济

据初步核算，全年全国海洋生产总值50087亿元，比上年增长7.9%。海洋生产总值占国内生产总值的9.6%。

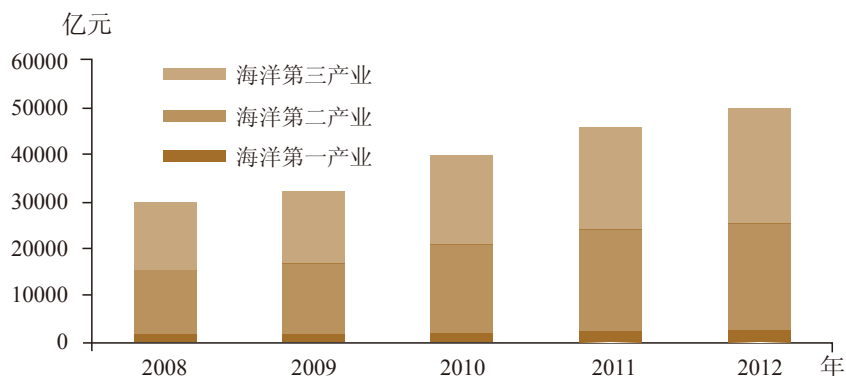


图4-1 2008-2012年全国海洋生产总值情况

从区域看，环渤海地区海洋生产总值18078亿元，占全国海洋生产总值的36.1%，比上年提高了0.5个百分点；长江三角洲地区海洋生产总值15440亿元，占全国海洋生产总值的30.8%，比上年回落了1.0个百分点；珠江三角洲地区海洋生产总值10028亿元，占全国海洋生产总值的20.0%，比上年回落了0.3个百分点。

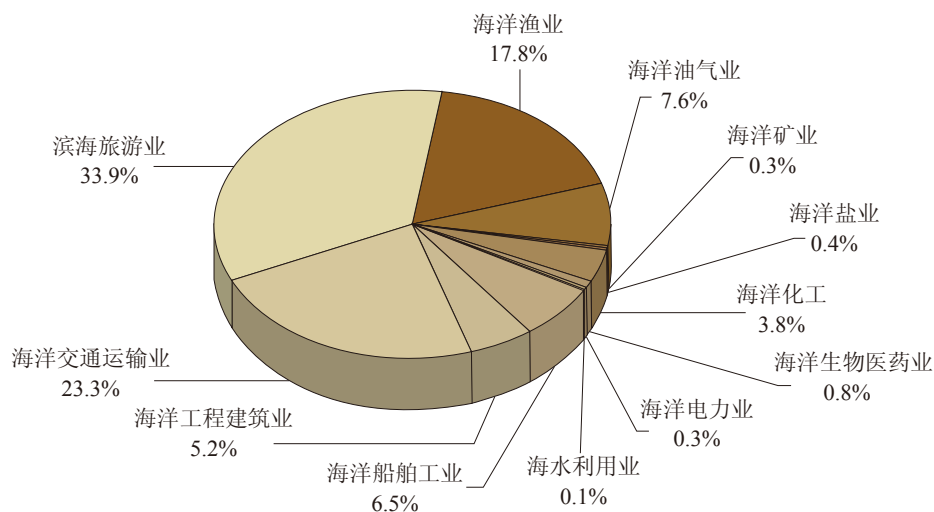


图4-2 2012年主要海洋产业增加值结构

► 海洋环境保护

我国海洋环境质量状况总体维持在较好水平。符合第一类海水水质标准的海域面积约占我国管辖海域面积的94%，海洋沉积物质量良好。重点海水浴场、滨海旅游度假区环境质量总体良好。海水增养殖区环境质量基本满足养殖活动要求。海洋倾倒区环境状况总体稳定，未因倾倒活动产生明显影响。

近岸海域水体污染、生态受损、灾害多发等环境问题依然突出。经河流排海的氮、磷入海量较上年明显增大，陆源入海排污口达标排放率依然较低。近海海域劣于第四类海水水质标准的海域面积较上年明显增大。81%实施监测的河口、海湾等典型海洋生态系统处于亚健康和不健康状况。全海域发现赤潮73次，累计面积较上年增加1895平方千米。蓬莱19-3油田溢油事故和大连新港“7·16”油污事件对邻近海域生态环境造成的污染损害依然存在。日本福岛核泄露事故尚未对我国管辖海域造成影响。

► 海洋灾害

2012年，共发生138次风暴潮、海浪和赤潮过程，各类海洋灾害（含海冰、绿潮等）造成直接经济损失155.25亿元，死亡（含失踪）68人。

海洋灾害直接经济损失最严重的省份是浙江省，因灾直接经济损失42.67亿元。各类海洋灾害中，风暴潮灾害造成的经济损失占损失总量的81%，海浪灾害导致死亡人数占总死亡（含失踪）人数的87%，2012年赤潮灾害是近20年最为严重的一年。

表4-1 2008—2012年主要海洋灾害损失统计

年份	发生灾害次数	死亡（失踪）人数(人)	直接经济损失（亿元）
2008	134	152	206.1
2009	33	95	100.2
2010	44	137	132.8
2011	44	76	62.1
2012	51	68	155.3

海域管理

2012年国务院正式批准新一轮《全国海洋功能区划（2011-2020年）》和11个沿海省、自治区、直辖市海洋功能区划。确定了8类海洋基本功能区，实行用途控制和规模控制。

严格执行国家宏观调控政策，围填海管理日趋规范，全年报国务院批准重大项目用海32个。

表4-2 2012年沿海省（自治区、直辖市）海域使用管理基本情况

地 区	新确权发放海域使用权证书（本）	确权海域面积（公顷）	征收海域使用金（万元）
全国	2418	283385.5	968468.5
国家级	97	7479.4	197742.1
辽宁	527	135518.6	111313.4
河北	32	2913.9	116399.2
天津	33	1047.9	102814.7
山东	420	64919.0	47173.8
江苏	335	54365.8	77354.8
上海	10	54.2	728.6
浙江	154	2939.4	130501.8
福建	150	3820.8	64850.5
广东	238	4943.0	68465.9
广西	338	3286.8	42152.1
海南	84	2096.8	8971.6

海沙开采用海全面实行市场化出让。全国以招标、拍卖方式出让海域使用权73宗，确权海域面积11893.9公顷，征收海域使用金10861.7万元。

全国颁发海域使用权证书3901本，新增确权海域面积28.3万公顷，征收海域使用金96.9亿元。

各用海类型确权面积分别为：渔业用海262771.3公顷，工业用海9132.9公顷，交通运输用海6302.0公顷，旅游娱乐用海1459.9公顷，海底工程用海31.0

公顷，排污倾倒用海16.6公顷，造地工程用海1464.9公顷，特殊用海188.1公顷，其他用海2019.0公顷。

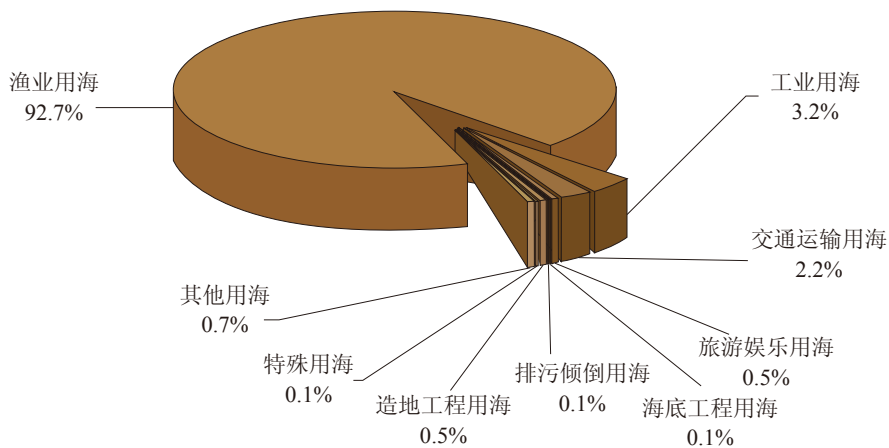


图4-3 2011年全国各用海类型确权面积比例

利用卫星遥感、航空遥感、远程视频和现场监测等手段，对我国全海域实施动态监测，监测范围逐步实现对近海及热点海域的覆盖。应用无人机遥感监测技术，有效提高监测精度和频率。

国家批准海域海岸带整治修复项目36个，中央财政补助资金7.66亿元。北戴河海域综合整治与海洋国家保障工程等项目通过竣工验收。

◎ 海岛管理

国务院正式批准实施《全国海岛保护规划》，浙江、福建、广东、广西四省（自治区）已经批准实施了省级海岛保护规划，辽宁、河北、山东、江苏、海南等省级海岛保护规划已编制完成。

建立区域用岛和海域海岛衔接等管理制度，全国共批准了7个无居民海岛使用项目。

全国海域海岛地名普查任务全部完成。首次实现包括三沙部分岛礁的全覆盖现场调查。公布钓鱼岛及其附属岛屿等71个岛屿的标准名称、地理坐标及相关图件，以及钓鱼岛海域部分地理实体标准名称，发布《中国钓鱼岛地名册》，有效维护国家海洋权益。

海岛整治修复初见成效。第一批海岛整治修复项目已经完工。支持地方海岛整治修复项目45个，资金总额近8.5亿元。

建立了以航空监测为主要手段，卫星、无人机、船舶巡航等作为辅助的国家海岛监视监测体系，完成4406个海岛的航空遥感监测。完成系统省级联网运行，中国海岛网成为政民互动的重要平台。

五、地质调查

2012年，地质调查工作围绕保障资源和保护环境两大主题，统筹部署、夯实基础，提升调查与服务能力、坚持科技与机制创新，充分发挥地质调查的基础性、公益性和先行性作用，各项工作成效显著。

► 基础地质调查

全年完成1：5万区调填图面积23.5万平方千米，累计完成262万平方千米，占陆域面积的27.3%。

完成航空物探48万测线千米，累计完成387万平方千米，占陆域面积的40.3%。

完成1：25万区域重力调查28万平方千米，累计完成513万平方千米，占陆域面积的53.4%。

完成1：25万区域化探20万平方千米，累计完成613万平方千米，占陆域面积的63.8%。

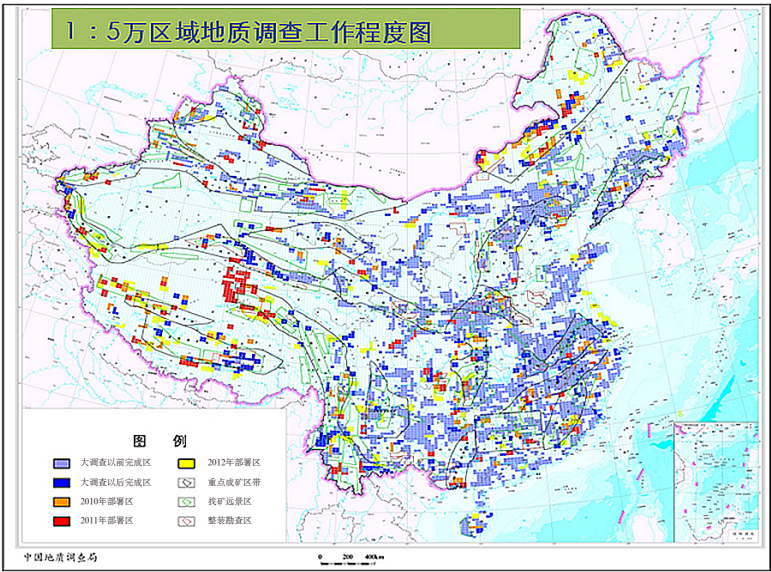


图5-1 1：5万区域地质调查工作程度图

完成1：100万海洋区域地质调查30万平方千米，累计完成150万平方千米，占我国管辖海域面积的50%；同时开展了1：25万青岛幅等3个图幅的实测工作。

农业地质调查

全面完成2002年启动的19个部省合作农业地质调查项目。10年来共完成调查面积165万平方千米，覆盖了我国中东部主要农牧经济区，获得了数千万个高精度土壤地球化学数据，建立了土地质量地球化学调查评价方法技术体系。为实施国家主体功能区规划、优化国土开发空间布局、农业产业化和生态农业提供了重要依据。

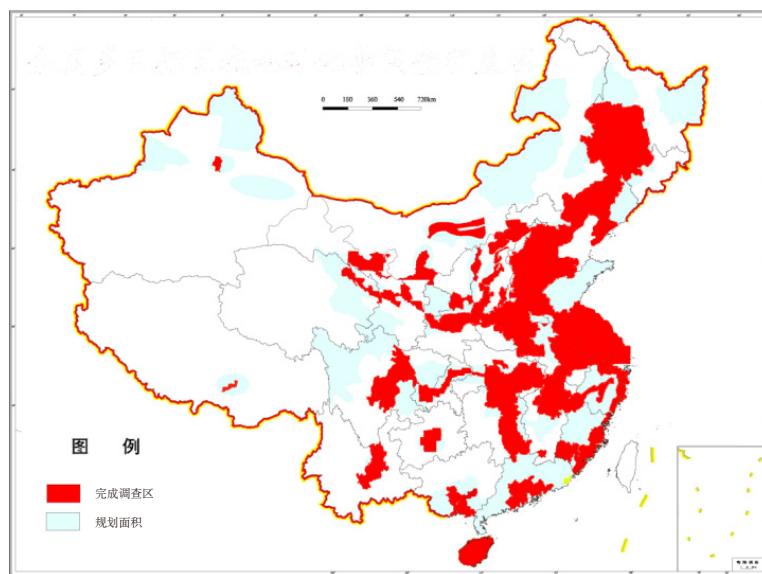


图5-2 全国农业地质工作程度图

基础地质调查助推找矿新突破

新疆塔什库尔干地区发现特大规模新类型铁——帕米尔式铁矿，评价铁矿石远景资源量达20亿~30亿吨。新疆哈密玉海发现厚度达131米的斑岩

型铜钼矿体。首次实现东昆仑地区岩浆熔离型钴镍硫化物矿床找矿突破，青海夏日哈木钴镍矿估算资源量镍44.38万吨。辽宁本溪地区新增铁矿石资源量34亿吨；山西交口－汾西地区铝土矿新增333级以上资源量2.3亿吨；广西德保县足荣扶晚发现特大型锰矿。老矿山深部和外围找矿启动并取得重大进展，甘肃早子沟金矿等12个矿山新增资源量金123吨、铜48.6万吨、铅锌94.7万吨。分解落实358目标，3年目标任务可全面完成。

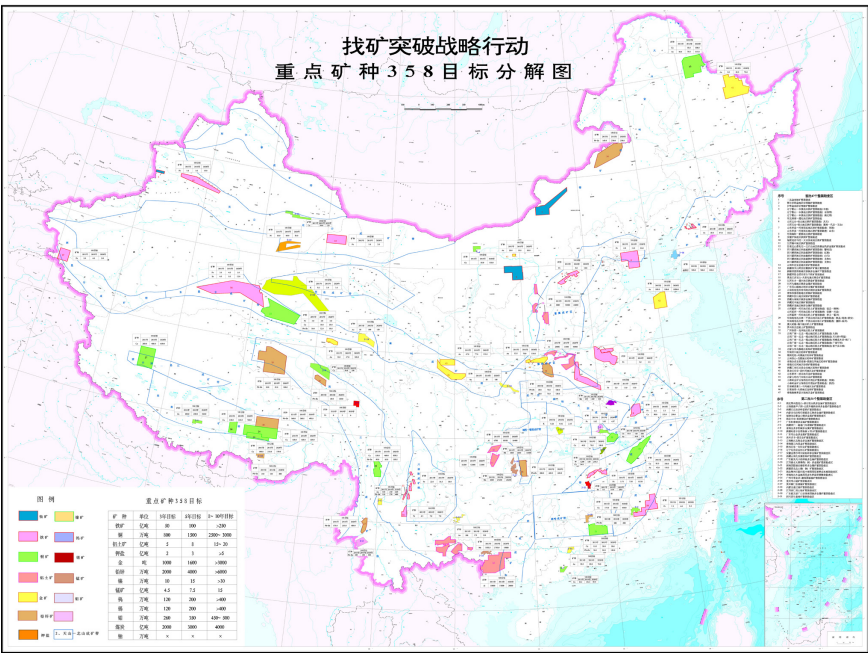


图5-3 重要矿种358目标落实图

► 三稀金属资源战略调查

2012年启动三稀金属资源战略调查，初步提出我国三稀资源找矿方向和重点地区，新疆、甘肃等省（自治区）三稀金属共探获资源量氧化铷29.6万吨，铌钽10.5万吨，钒96吨，氧化锂10万余吨，发现具有大型－超大型资源潜力的稀有、稀土金属矿6处，重要找矿线索15处。山西平朔和内蒙古准格尔煤田发现了共（伴）生的锂资源。



图5-4 甘肃省瓜州县国宝山铀等稀有金属矿全景图

◎ 新区新层系新类型能源调查评价

银额盆地西部在新层系石炭系钻获含油岩心和发现多层气测显示，有望获得工业气流。松辽盆地外围发现新的含油气盆地、柴达木盆地下古生代发现炭沥青、羌塘盆地圈定钻探目标、中上扬子地区优选出有利碳酸盐岩储层段等。大型盆地煤、铀等能源资源综合调查评价，在北方主要盆地优选出6个勘探目标新区。柴达木盆地获得重要含气量参数，优选了页岩气探井井位。湖南常德常页1井钻获500余米厚的黑色页岩，页岩气资源潜力大。



图5-5 在湖南常德实施的常页1井钻获巨厚黑色页岩

► 应对气候变化地质调查

31个省会级以上城市浅层地温能调查评价,推动热泵技术在建筑节能领域的迅速发展,可使二氧化碳年减排达到4000万吨以上。完成全国417个陆域及浅海沉积盆地二氧化碳地质储存潜力评估,初步圈定适宜目标靶区260处。在鄂尔多斯成功实施首个深部咸水含水层二氧化碳地质储存示范工程。研究得出我国每年岩溶碳汇总量为0.4亿吨。通过对洞穴石笋、湖泊纹泥、冰芯等研究,再现了13万年来全球气候变化过程。



图5-6 鄂尔多斯盆地二氧化碳地质储存示范工程综合监测体系

► 地质理论创新取得新成果

由我国牵头、亚欧20个国家共同编制的1:500万亚洲地质图完成,得到了国际专家学者的广泛关注和赞誉。中俄蒙哈韩五国合作编制的1:250万北中东亚及邻区地质图系,是世界首套1:250万洲际性图系,取得了地层、地质构造、综合编图等创新性成果。应用锆石Hf同位素示踪新技术,揭示青藏高原南部岩石圈结构、地壳生长过程及控矿作用,深化了青藏高原南部变质作用和构造演化调查研究为全方位厘定拉萨地体对碰撞造山带区域成矿规律的认识。

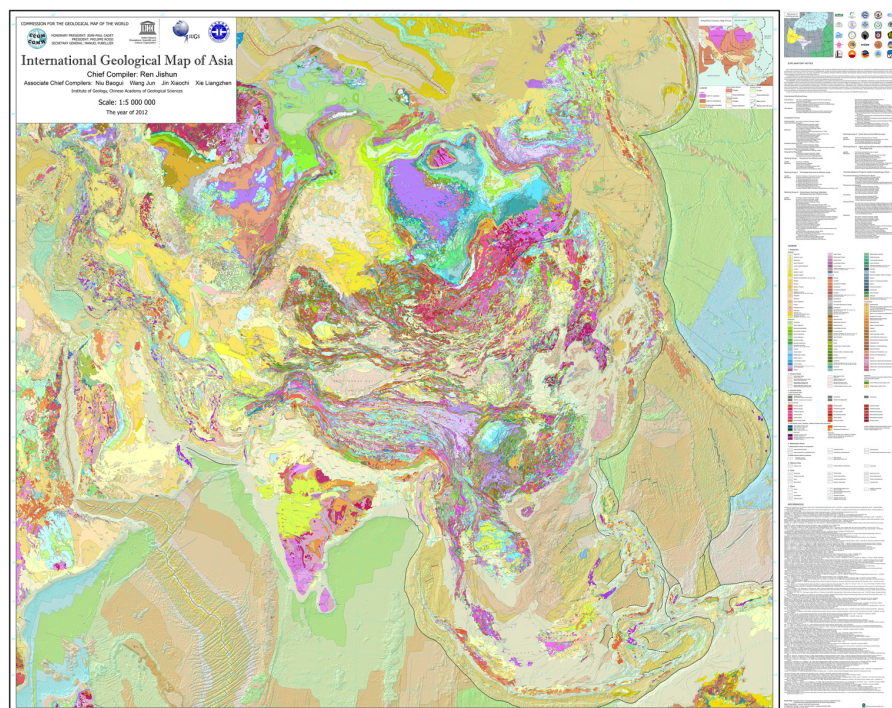


图5-7 1 : 500万亚洲地质图

自主研发12套地质勘查技术填补国内空白：自主研发、集成了全数字化航磁勘查系统、航空重力测量系统、基于直升机和固定翼不同飞行平台的时间域航空电磁测量系统、航空伽玛能谱测量系统、航空物探遥感综合勘查系统等9套航空地球物理勘查技术系统；全面推行了航空物探无人值守测量；研建了我国基于国产卫星的矿山动态监管体系；研制成功了深水随钻取样装备；成功建设集成了多种分析技术的车载实验室，实现了多套先进仪器系统的国产化，填补了国内深水随钻取样技术的空白，打破了国际垄断。

六、地质环境

贯彻落实国务院关于加强地质灾害防治工作的决定，出台《全国地质灾害防治“十二五”规划》，加大地质灾害防治力度，加强地面沉降防治工作，矿山地质环境和地质遗迹保护取得明显成效。

► 地质灾害与防治

2012年，全国共发生各类地质灾害14322起，其中滑坡10888起、崩塌2088起、泥石流922起、地面塌陷347起、地裂缝55处、地面沉降22起。造成292人死亡、83人失踪、259人受伤，造成直接经济损失52.8亿元。与上年相比，发生数量下降8.6%，死亡失踪人数和直接经济损失分别增加35.4%和31.7%。

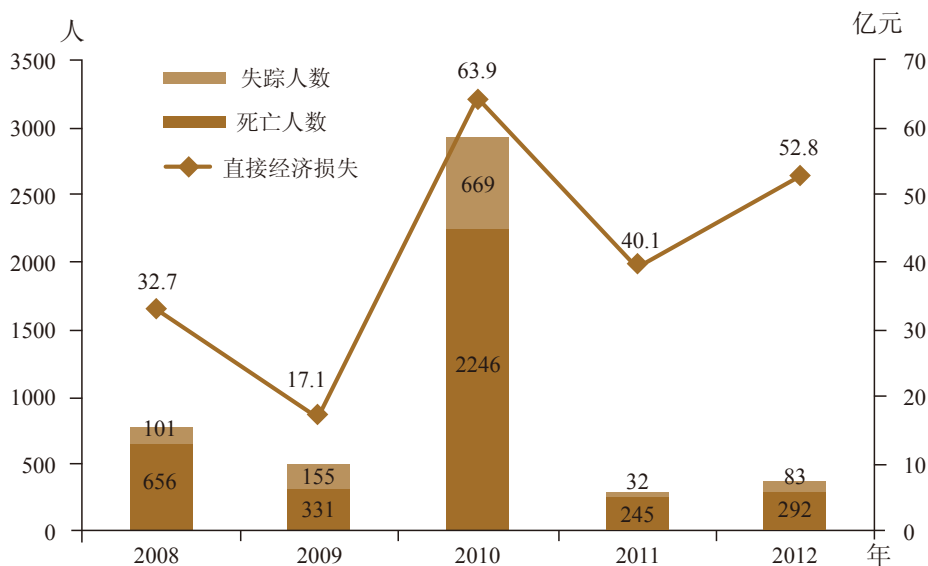


图6-1 2008-2012年地质灾害造成的死亡、失踪人数和直接经济损失统计

全国地质灾害主要集中在中西部、西南局部、华南局部、华东部分地区。



图6-2 全国地质灾害点分布图

全年特大型地质灾害防治专项资金投入35亿元，成功预报地质灾害3532起，避免人员伤亡39964人，避免直接经济损失8.1亿元。

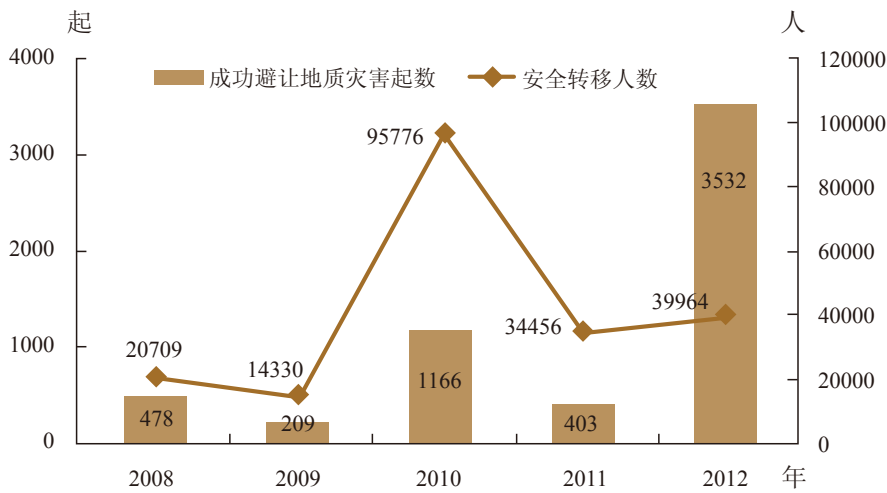


图6-3 2008-2012年成功避让地质灾害起数和安全转移人数情况

推进地质灾害应急演练工作，共举行应急演练5225次，参加人员达60余万人。利用“4·22”地球日、“5·12”防灾减灾日宣传周等活动，大力宣传地质灾害防治，提高公众防灾减灾意识。出台《全国地面沉降防治规划

(2011–2020年)》，积极推动长江三角洲、华北平原、汾渭盆地等重点地区建立了地面沉降联防联控。通过趋势预测会商、视频会议动员部署、地质灾害气象预警预报、针对性部署防范等手段，强化汛期地质灾害防治；通过督促检查、专家巡查指导、技术队伍分片负责、应急培训演练等手段，落实防范措施；通过加强应急值守、应急专家现场指导等手段，及时掌握灾情险情，有效开展应急处置。

地下水监测

全国198个地市级行政区开展了地下水水质监测工作，监测点总数为4929个，其中国家级监测点800个。依据《地下水质量标准》(GB/T14848–93)，综合评价结果为水质呈优良级的监测点为580个，占全部监测点的11.8%；水质呈良好级的监测点为1348个，占27.3%；水质呈较好级的监测点为176个，占3.6%；水质呈较差级的监测点为1999个，占40.6%；水质呈极差级的监测点为826个，占16.8%。主要超标组分为铁、锰、氟化物、“三氮”(亚硝酸盐氮、硝酸盐氮和铵氮)、总硬度、溶解性总固体、硫酸盐、氯化物等，个别监测点存在重(类)金属项目超标现象。

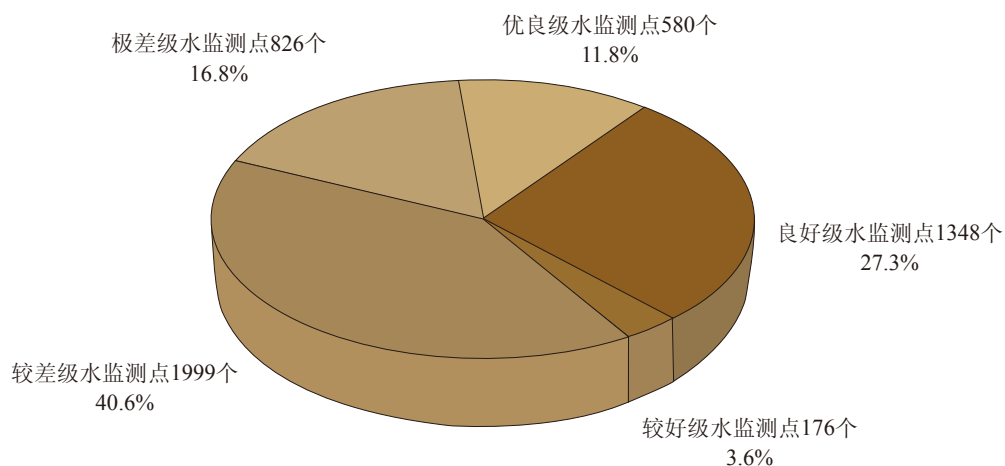


图6-4 全国地下水水质状况

与上年度比较,有连续监测数据的水质监测点总数为4677个,分布在187个城市,其中水质综合变化呈稳定趋势的监测点有2974个,占监测点总数的63.6%;

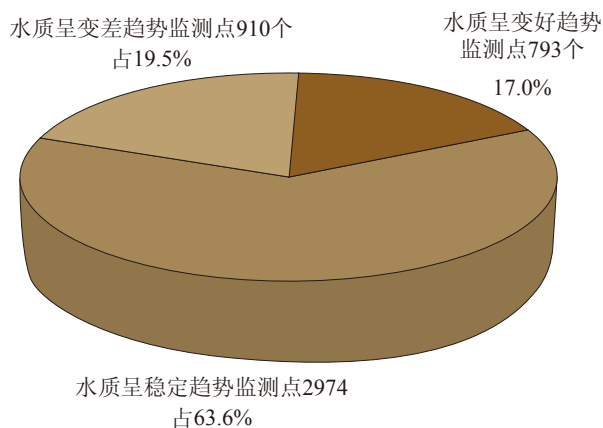


图6-5 2012年全国监测点地下水水质变化情况

呈变好趋势的监测点有793个,占17.0%;呈变差趋势的监测点有910个,占19.5%。总体来看,2012年度在全国有连续监测数据的水质监测点中,地下水水质综合变化趋势以稳定为主,呈变好趋势和变差趋势的监测点比例相当。

矿山地质环境

2012年投入矿山环境治理资金106.10亿元,其中中央财政投入46.80亿元,地方财政投入35.43亿元。恢复治理矿山6112个,累计3.2万个;恢复治理面积10.18万公顷,累计62.52万公顷。

积极开展矿山地质公园建设,截至2012年底,已有27家国家矿山公园正式揭牌开园,取得资格的矿山公园已有74个(其中,国家级71个)。

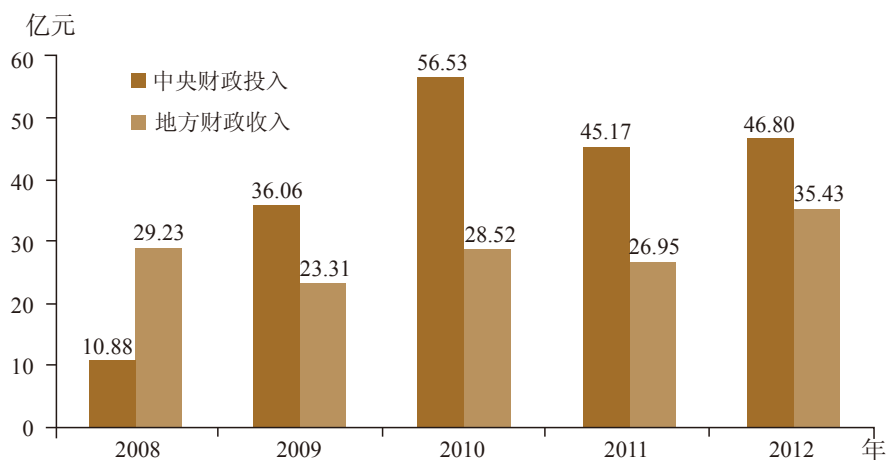


图6-6 2008-2012年矿山地质环境治理资金投入情况

► 地质遗迹保护与地质公园建设

2008—2012年，国土资源部会同财政部共下达地质遗迹保护项目378个，资金18.62亿元。继续推进地质公园建设工作。2012年新增国家地质公园20个，新增地质公园面积3063.22平方千米。目前，国家地质公园总数为158家，世界地质公园总数为27家。

找水惠民解决百万人吃水难问题：2012年，在水源稀缺的宁夏六盘山革命老区、持续四年干旱的云南石漠化片区和水文地质条件极其复杂的黑龙江完达山地区，完成地下水探采结合井566眼，探明1处特大型应急供水水源地和400余处分散供水水源，总出水量每日23.7万吨，累计解决122万缺水群众吃水难问题。



七、测绘和地理信息服务

2012年，测绘地理信息工作紧紧围绕经济社会发展大局，数字城市、天地图、地理国情监测三大平台建设取得重大进展，地理信息产业迅猛发展，服务保障能力显著提升。

三大平台建设

全国311个地级以上城市开展了数字城市建设，158个已建成并投入使用，极大地丰富了城市地理信息资源，有效地支撑了城市运行发展。

天地图数据现势性增强，服务功能完善，搜索性能提升60倍，成功链入中央政府门户网站。克拉玛依、长沙数据中心建设积极推进。已有29个省级节点和22个市级节点接入国家级主节点。

地理国情监测项目完成总体设计，7个试点项目竣工验收，地理国情普查试点在10个省（自治区、直辖市）开展，一批国家地理信息应急监测车已交付并投入使用。

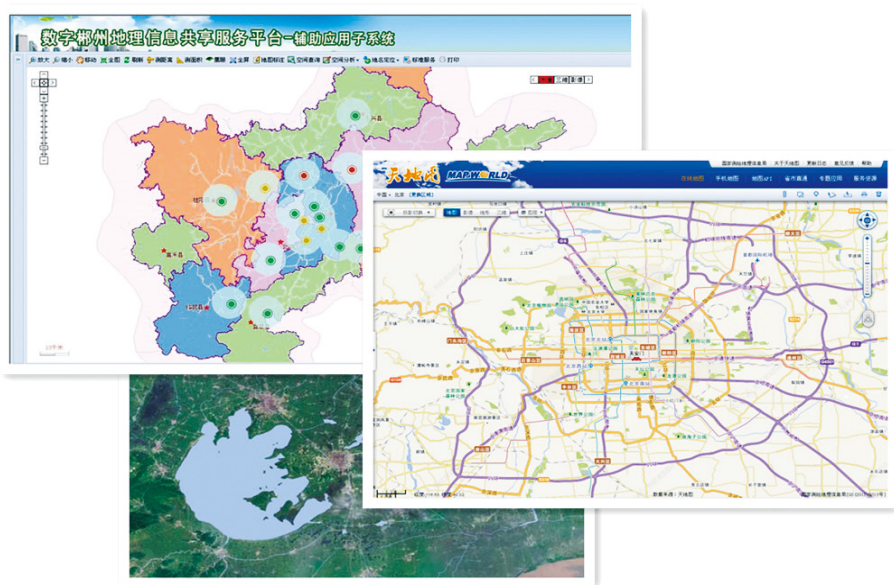


图7-1 三大平台建设情况

► 测绘地理信息产业

全年地理信息产业产值达2000亿元，较上年增长33.3%。全国地理信息产业从业人员超过40万人，270多所高校开设了地理信息技术专业教育，200多个研究机构开展了地理信息相关技术研究工作。

测绘地理信息系统完成测绘服务总值74.99亿元，同比增长15.7%。

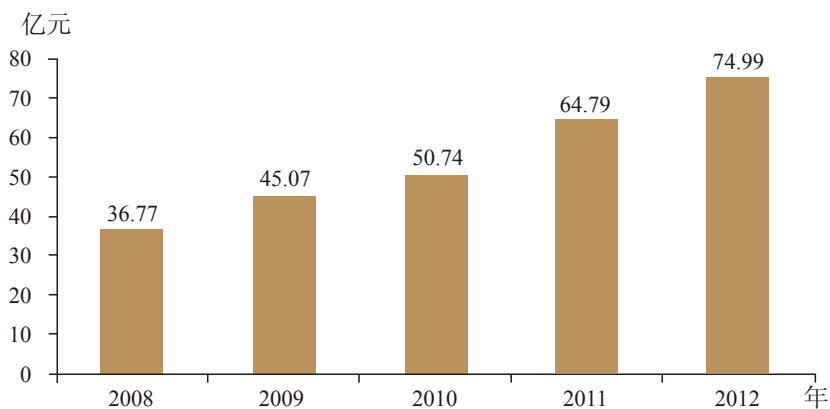


图7-2 2008-2012年测绘服务总值情况

国家地理信息科技产业园建设取得重要进展：国家地理信息科技产业园被科技部认定为北京国家地理信息高新技术产业化基地，一期工程竣工面积135万平方米，已于12月20日正式投入使用，二期工程建设奠基启动，产业园进入实质性运转阶段；浙江、广东、广西等10省（自治区）正加快建设区域性地理信息产业园区，产业集群发展模式和新产业高地正在形成。

◎ 测绘地理信息生产服务

2012年，国家现代测绘基准体系基础设施一期工程正式实施，2000国家大地坐标系稳步推广应用，国家1：5万、1：25万基础地理信息数据库全面更新。

表7-1 2012年测绘地理信息生产服务情况

生产服务种类			2012年	生产服务种类		2012年
测绘 基准 建设	卫星定位连续运行基准站（座）		884	地理 信息 数据 生产	数字线划地（幅）	393029
	GPS测量（点）		9192		（平方千米）	14787375
	水准测量	点数（点）	32946		数字高程模（幅）	135185
		水准观测长度（千米）	130983		（平方千米）	1762199
	重力测量	基准点（点）	53		数字栅格地（幅）	9813
		基本点（点）	159		（平方千米）	3780511
	似大地水准面精化（平方千米）		1439538		数字正射影（幅）	392482
					（平方千米）	8976412
地图 编制	地形图（幅）		185039	地图 图书 出版	品种（种）	3705
	专题地图（种）		4025		总印张（万印张）	45281
	地图集（种）		482		总印数（万幅/万册）	12175
	电子地图（种）		3087		总码洋（万元）	133257
航空摄影（平方千米）			1576314	地理信息系统开发（项）		340
卫星影像获取（平方千米）			138912339			

◎ 测绘地理信息保障服务

积极为矿产资源开发、环境监测保护、农林水利及电力、交通等重大工程项目建设等提供各类基础地理信息成果数据，为特大暴雨、暴雪、地震、泥石流、山林火灾等应急救灾及灾后重建提供测绘地理信息保障。

表7-2 2011—2012年测绘成果提供情况

成果提供类型			2011年	2012年
数字成果	数字线划地图	图幅数（幅）	747374	713376
		数据量（GB）	3516.9	6474.7
	数字栅格地图	图幅数（幅）	168191	220042
		数据量（GB）	794.3	1396.4
	数字正射影像	图幅数（幅）	75506	48850
		数据量（GB）	8577.7	806.9
	数字高程模型	图幅数（幅）	287227	240483
		数据量（GB）	25258.6	54078.5
地形图（张）			451513	342550

完成《南海地图研究》，印制《南海地图选编》，出版《中华人民共和国钓鱼岛及其附属岛屿》专题地图，宣示了我国对南海诸岛、钓鱼岛拥有无可争辩的主权。

► 测绘地理信息监管

全年共开展执法检查8028次，开展重大专项执法1153次，查处违法案件372件；共受理地图审核申请6309件，通过审核5411件。

表7-3 2008—2012年测绘地理信息行政执法情况

年度	开展执法检查 (次)	发现涉嫌违法行 (起)	做出行政处罚案件 (件)
2008	4211	1353	74
2009	4820	1922	170
2010	5747	725	141
2011	3446	1558	95
2012	8028	913	101

开展“问题地图”专项治理，共检查书店500余家，发现“问题地图”200余种，发出整改通知书150余份。联合国家保密局开展全国测绘成果保密检查，查处严重违法及失泄密案件42起。

八、土地督察和执法监管

国土资源系统继续坚持积极主动服务，严格规范管理，加强协调联动，构建执法监管共同责任机制，进一步完善“全国覆盖、全程监管、科技支撑、执法督察、社会监督”为一体的综合监管体系和“天上看、地上查、网上管、群众报、视频探”的立体监管网络，不断提高执法监管效能，维护了良好的国土资源管理和利用秩序，国土资源执法监管形势持续向好。

土地督察——例行督察

国家土地督察机构对除西藏自治区以外的30个省（自治区、直辖市）、54个地级以上城市、361个县（市、区）开展例行督察。全年审核各类卷宗22.2万件，实地核查项目2.05万个，发现地方人民政府存在侵占耕地和基本农田、违反相关政策批地供地等七大类问题，向省级和计划单列市人民政府发出32份《例行督察意见书》，对2010年例行督察的37个城市开展回访检查。

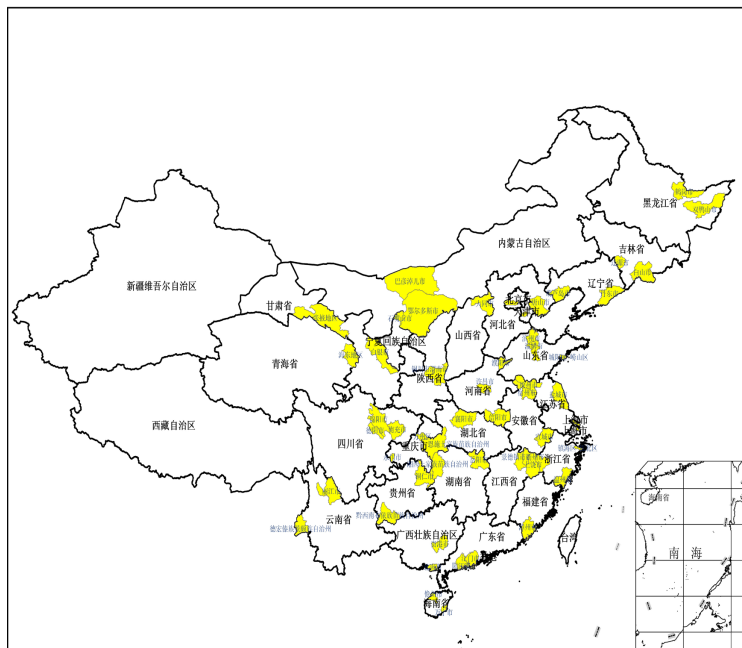


图8-1 2012年土地例行督察区域分布图

► 土地督察——专项督察

对补充耕地和耕地占补平衡情况开展专项督察，核查91个地区“十一五”期间9159个补充耕地项目，涉及新增耕地29.19万公顷，重点督察虚报新增耕地面积、新增耕地质量偏低、管理不规范等问题。

► 土地督察——审核督察

审核省级人民政府2011—2012年间的2.65万件建设用地审批事项，涉及新增建设用地43.98万公顷，审核建设项目卷宗1.98万件，实地踏勘182个城市的建设用地项目、补充耕地等现场4843个，发现3347个项目存在非法批地、违规供地、征地补偿安置不到位等问题，向12个省（自治区）人民政府和新疆生产建设兵团发出整改意见书。

► 国土资源执法监管

全年公开通报19起案件查处结果，挂牌督办17起案件。采用土地变更调查成果开展2011年度卫片执法检查，约谈11个市、县政府主要负责人。根据2010年度土地卫片执法检查结果，对42名地方政府负责人、国土资源主管部门负责人和工作人员给予党纪政纪处分或组织处理。卫片执法检查实现了部门行为向政府行为转变、单一执法向联合协作转变、专项整治向常态监管转变等五大转变，违法占用耕地面积比例呈逐年下降趋势。

全年发现违法用地行为6.2万件，涉及土地面积3.2万公顷（耕地1.1万公顷），同比分别下降12.0%、36.0%（38.8%）；立案查处违法用地案件3.7万件，涉及土地面积2.7万公顷（耕地0.9万公顷），同比分别下降11.7%、37.3%（39.7%）。立案查处矿产资源领域违法案件6126件，同比下降18.1%。

表8-1 2008—2012年违法用地案件查处情况

单位：件，公顷

年度	本期发现违法			本期立案			本期结案		
	件数	涉及土地面积		件数	涉及土地面积		件数	涉及土地面积	
			耕地			耕地			耕地
2008	100266	57660	21518	60399	46672	17579	60077	50430	19965
2009	72940	37973	17039	41623	31086	13868	41662	31851	14182
2010	66373	45124	18030	40795	39279	15833	42140	39330	16230
2011	70212	50074	17596	41806	43756	14935	43149	46064	15353
2012	61821	32026	10765	36928	27419	9010	37480	28490	9875

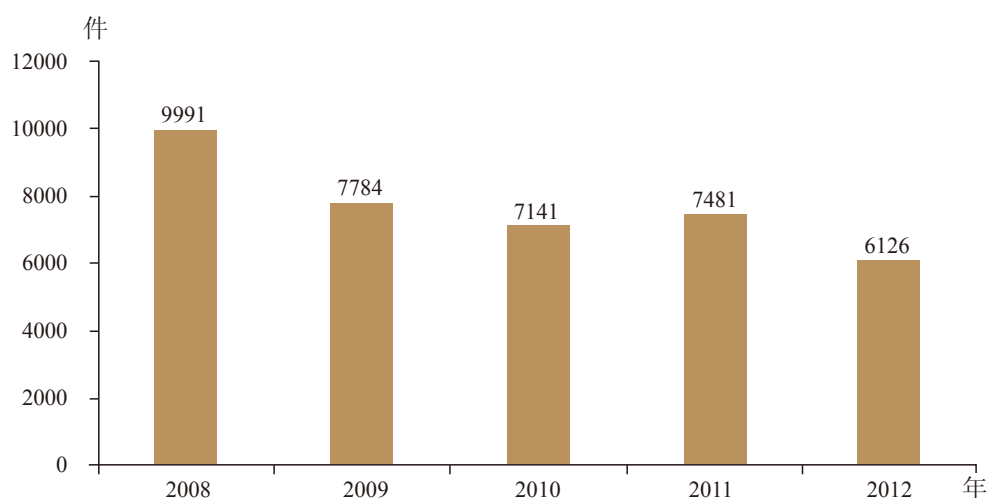


图8-2 2008—2012年矿产资源领域违法案件查处情况

搭建平台，开展“部委联创、勇破两难，共建执法监管共同责任机制”活动，探索构建部委沟通协调机制、信息共享机制、联合查处机制，加强对重点工程建设项目用地的服务与监管。2011年度土地卫片执法检查结果显示，公路违法用地面积（耕地面积）同比下降21.3%（28.0%），铁路违法用地面积（耕地面积）同比下降89.5%（86.6%）。

畅通渠道，开展“部省市县四级百家联创共建‘12336为民服务示范窗口’活动”，进一步畅通举报渠道、规范工作流程、加强形势研判、锤炼过硬作风，切实维护群众合法权益。全年部、省、市、县四级12336国土资源违法线索处理中心共接听违法举报电话约8.7万个，同比上升4.9%。其中，反映土地领域违法违规的约4.1万个，占46.9%，同比下降16.5%；反映矿产资源领域违法违规的6710个，占7.7%，同比下降7.8%；属于国土资源政策咨询、应由其他部门受理的举报事项等方面的约3.9万个，占45.4%，同比上升47.5%。

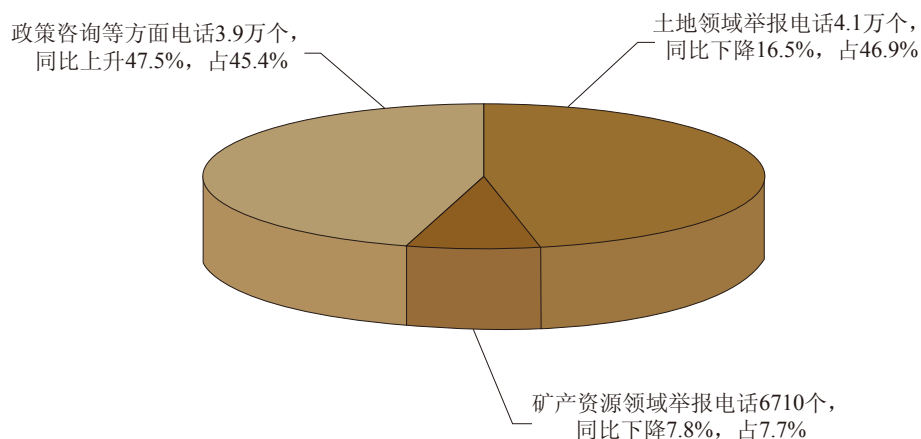


图8-3 2012年违法举报电话接听情况

九、科技与信息化

科技投入

2012年，设立公益性行业科研专项49项，经费3.27亿元。自2008年来，累计立项200项，经费18.16亿元。新获批复国家科技项目15项，国拨经费约3.36亿元。

科技成果

2012年，国土资源部获国家科技进步奖二等奖3项，中国优秀专利奖5项。68项成果获国土资源科学技术奖，其中一等奖12项。国土资源部登记科技成果345项，比上年增长30.2%。

22人获第七批“国土资源部优秀青年科技人才”称号；累计105人获得“国土资源部优秀青年科技人才”称号，157人获得“国土资源部青年科技骨干”称号。启动国土资源部高层次创新型科技人才培养工程，开展了首批科技领军人才开发培养计划、杰出青年科技人才培养计划和科技创新团队培育计划遴选工作。

新批准建设46家国土资源部重点实验室。发布实施5项国家标准和3项行业标准。

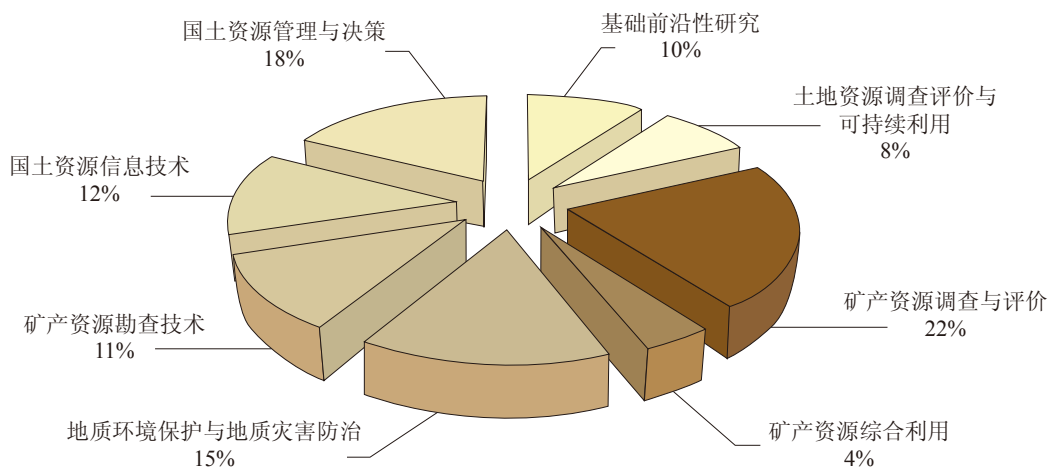


图9-1 2012年国土资源部登记科技成果领域构成情况

“成矿系统理论创立与华北古陆找矿实践”项目在32处重点靶区实施工程验证，直接发现矿产地26处，经推广应用探明矿产地92处。在成矿理论、矿产勘查和培养人才三方面都获得重大成效。

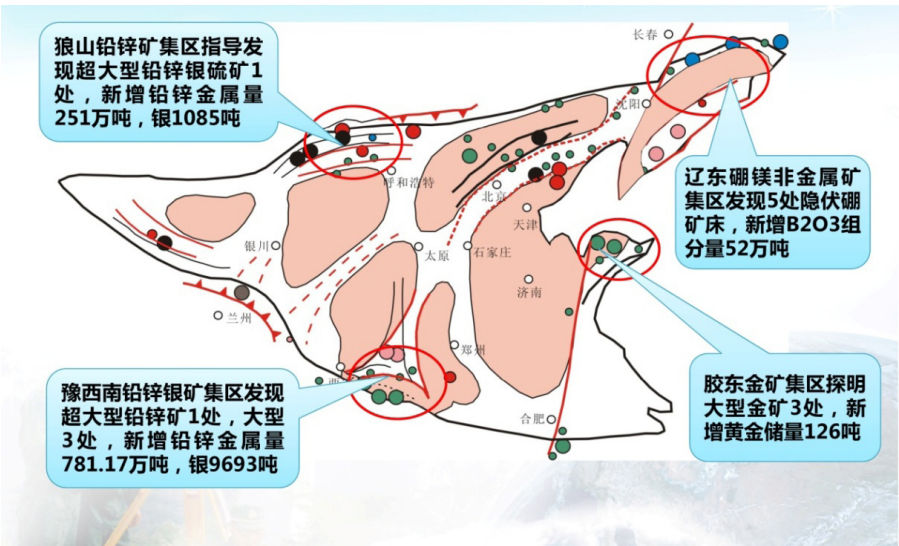
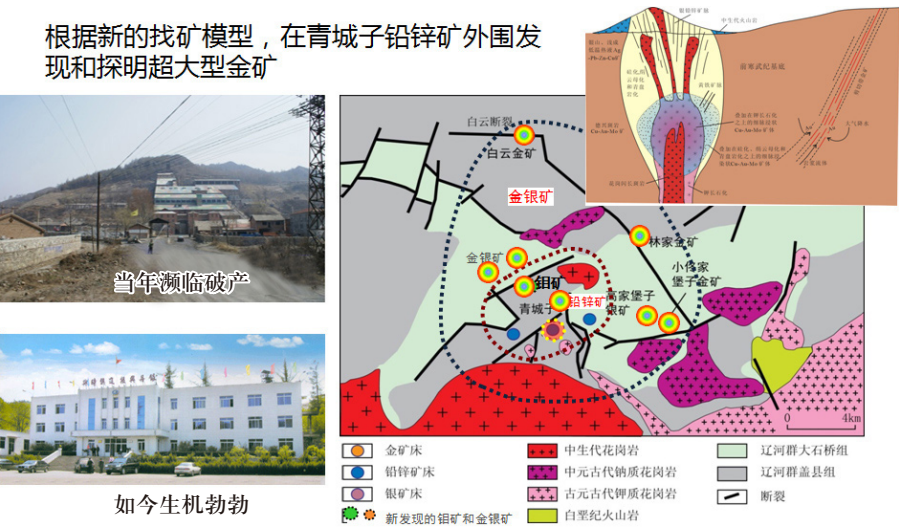


图9-2 成矿系统理论创立与华北古陆找矿实践项目

“中国东部中生代隐伏金属矿找矿理论技术创新与重大突破”项目创新性地提出大陆板内成矿理论，并鉴别出中生代三大成矿系统、三期成矿事件和三类成矿背景，建立了4类矿床新模型；发明了深穿透地球化学找矿新技术；集成创新了地球物理探测技术组合。

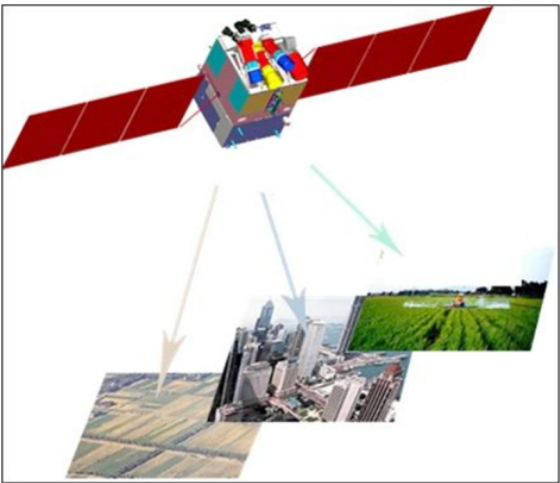


“全数字化土地资源评价关键技术与工程应用”项目构建了我国全数字化土地资源评价成套技术体系，实现了计算机技术模拟人工土地资源评价过程以及土地资源评价的产业化应用，保障了国家土地资源调查与评价重大工程的顺利实施。



图9-4 全数字化土地资源评价关键技术与工程应用项目

中国首颗高精度民用立体卫星“资源三号”卫星成功发射并交付使用，累计接收数据225TB，其中我国区域覆盖面积1250万平方千米，全球区域覆盖面积5450万平方千米，开启了我国自主卫星测绘的新时代。



第十四届中国国际矿业大会顺利召开：2012年11月，第十四届中国国际矿业大会在天津成功举办，时任国务院副总理李克强向大会发来贺信，来自19个国家（地区）的22名矿业部部长、副部长及阿拉伯工业发展与矿业组织总干事率团参会，55个国家（地区）的6000余名中外代表参加了大会。大会重点组织了国内外矿业合作项目签约、洽谈和交流等活动，推出了468个推介洽谈项目，来自30个国家和地区共计89个项目进行了现场对接，实现签约额132.27亿元。

◎ 国土资源“一张图”和综合监管平台建设与应用

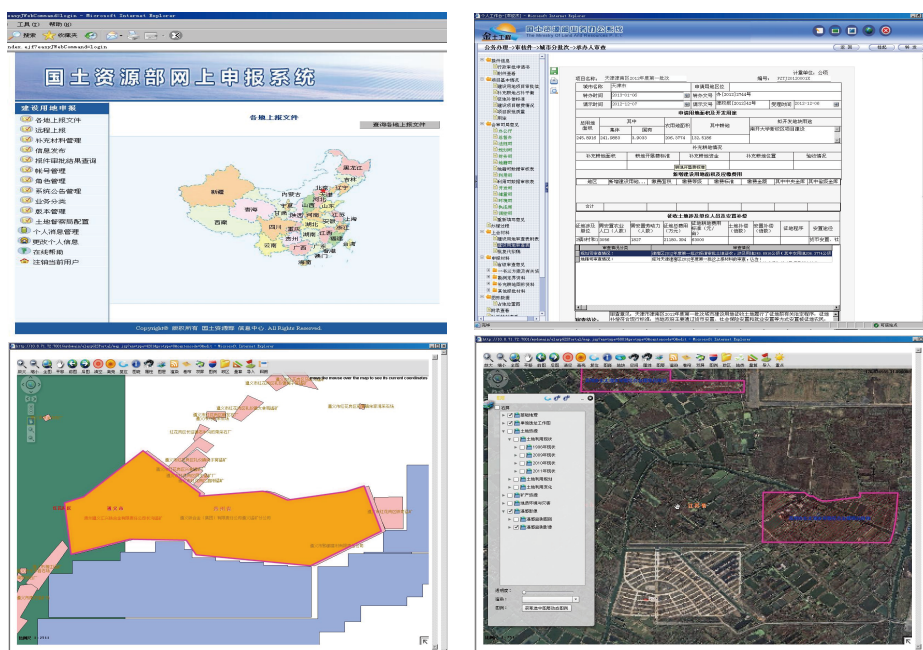
印发《加快推进国土资源遥感监测“一张图”和综合监管平台建设与应用的通知》。全国土地利用总体规划、全国各级开发区矿业权设置方案等一批重要数据纳入国土资源部“一张图”。

截至2012年底，全国84%的省级国土资源主管部门初步建立“一张图”，66%的省级国土资源主管部门开发和部署了综合监管平台。



◎ 电子政务平台建设

全国宗地统一代码电子文件管理系统试点工程建设全面开展。国土资源部39项行政许可事项全部实现网上并联审批。全国78%的省级国土资源主管部门实现非涉密无纸化行政办公，94%的省级国土资源主管部门实现省、市、县三级行政审批业务全流程网上运行。



◎ 公共服务平台建设

全国各省级、99%的市级及90%的县级国土资源部门通过网络提供信息服务。国土资源部门门户网站获得“最具影响力政府网站奖”和“中国政府网站领先奖”两项大奖。

全年土地、矿业权市场网集成和发布市场信息51余万条。

全国统一的地质资料信息网络服务体系初步建成，全年发布约23.2万档目录数据和3000多个电子文件。

第二次全国土地调查和地质调查数据通过在线、离线方式提供服务。



调查评价信息化建设

升级完善土地利用变更调查监测与核查相关系统，土地利用变更调查监测与核查工程的质量、效率和成果管理服务水平显著提升。

完善数字地质调查系统，开发数字地质调查通用基础平台和地质结构三维信息建模技术，为地质找矿突破提供更加有力的支撑。

地质调查工作部署辅助支持系统和地质调查项目管理系统进一步完善，初步建成国土资源调查项目管理综合平台和地质调查生产调度指挥系统,提升了地质调查业务管理与决策的信息化水平。

中国国土资源公报

ZHONGGUO GUOTU ZIYUAN GONGBAO