2011 中国国土资源公报

ZHONGGUO GUOTU ZIYUAN GONGBAO

中华人民共和国国土资源部

二〇一二年四月

目 录

Contents

概 述……1
一、土地资源……3
二、矿产资源……9
三、国土资源节约集约利用……16
四、海洋资源……19
五、地质调查……23
六、地质环境……28
七、测绘服务……34
八、执法督察……39
九、科技与信息化……44

专栏

加强耕地和基本农田保护……4
着力保障安居工程用地……6
推进农村集体土地确权登记……8
《找矿突破战略行动纲要》……11
不断完善矿业权有形市场体系……15
“海洋六号”船首航深海大洋……27
加强地质灾害应急管理机构建设……29
《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》发布……30
应急抗旱找水解决 260 万人饮水困难……33
国家地理信息科技产业园建设……35
五年土地督察绩效评估……41
土地矿产卫片执法检查……43
第十三届中国国际矿业大会……47

本公报数据均为初步统计数。涉及的全国性统计数据，除国土面积外，均未包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省。

概 述

2011 年 8 月 23 日，中共中央总书记、国家主席胡锦涛同志主持中央政治局第 31 次集体学习关于完善我国土地管理制度问题研究并发表重要讲话。胡锦涛指出，要落实节约优先战略，进一步完善符合我国国情的最严格的土地管理制度，坚持各类建设少占地、不占或少占耕地，以较少的土地资源消耗支撑更大规模的经济增长；坚持经济效益、社会效益、生态效益协调统一，不断提高土地利用效率；坚持统一规划、合理布局，促进区域、城乡、产业用地结构优化；坚持当前与长远相结合，提高土地对经济社会发展的保障能力，努力建设资源节约型、环境友好型社会。

2011 年 7 月 20 日，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝同志主持国务院第 164 次常务会议，听取了国土资源部关于进一步加强和改进土地管理工作的汇报并发表重要讲话，要求进一步加强近期土地管理的重点工作。2011 年 9 月 2 日，温家宝总理视察国土资源部并发表重要讲话，指出国土资源管理工作在经济社会发展中的全局性、战略性、根本性地位和作用，科学分析了国土资源管理面临的新形势，并提出了新任务、新要求。

2011 年 5 月 23 日，中共中央政治局常委、国务院副总理李克强同志到中国测绘创新基地，看望测绘工作者并召开座谈会。李克强强调，要围绕加快转变经济发展方式和实施“十二五”规划，积极开发利用测绘地理信息，提高服务大局、服务社会的能力，抢占未来发展制高点。

2011 年是“十二五”规划的开局之年，面对复杂多变的国内外经济环境，国土资源系统在党中央、国务院的坚强领导下，主动作为、扎实工作、奋发进取、改革创新，保障和促进科学发展的新机制不断完善，保护和节约集约利用资源的社会共识不断增加，服务经济社会发展大局的能力不断提升，国土资源事业取得了新的重要进展。

- 积极参与宏观调控，保证中央土地调控政策落实。
- 严格保护耕地，为实现粮食“八连丰”奠定坚实基础。
- 着力服务社会管理，促进民生改善和社会和谐稳定。
- 强化资源节约集约利用，促进经济发展方式转变。
- 部署实施找矿突破战略行动纲要，地质找矿新机制初步形成。
- 强化督察执法，国土资源利用管理秩序总体向好。
- 地质灾害防治工作进入新阶段。
- 海洋资源管理、海洋环境和海洋执法取得新进展。
- 测绘地理信息事业再上新台阶。
- 科技创新取得重大突破，信息化建设和应用取得显著进展。

一、土地资源

2011 年，各级国土资源管理部门积极主动服务、严格规范管理，着力推进农村土地整治，夯实粮食增产基础，优化建设用地批供结构，有效保障社会民生，积极破解发展难题，提高土地资源支撑经济社会发展能力。

耕地保护

全年共 1.08 万个土地整治项目通过验收，项目总规模 73.79 万公顷，新增农用地 23.91 万公顷，新增耕地 23.37 万公顷。全年中央累计下达土地整治资金 457.1 亿元。

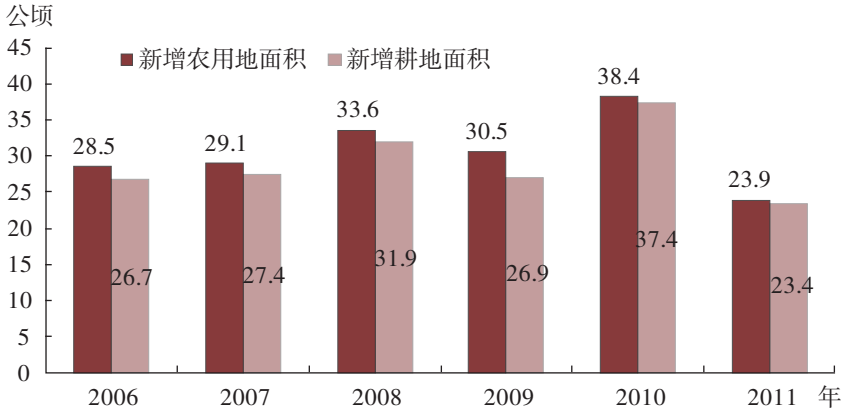


图1–1　2006–2011年土地整治新增农用地和耕地情况

批准建设用地

全国批准建设用地 61.17 万公顷，其中转为建设用地的农用地 41.05 万公顷，转为建设用地的耕地 25.30 万公顷，同比分别增长 26.3%、21.6%、19.4%。项目报批过程中，核减报国务院批准用地 0.63 万公顷。

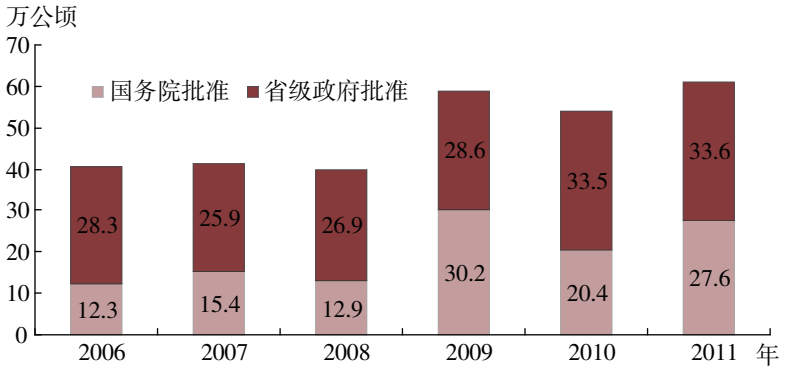


图1–2　2006–2011年批准建设用地情况

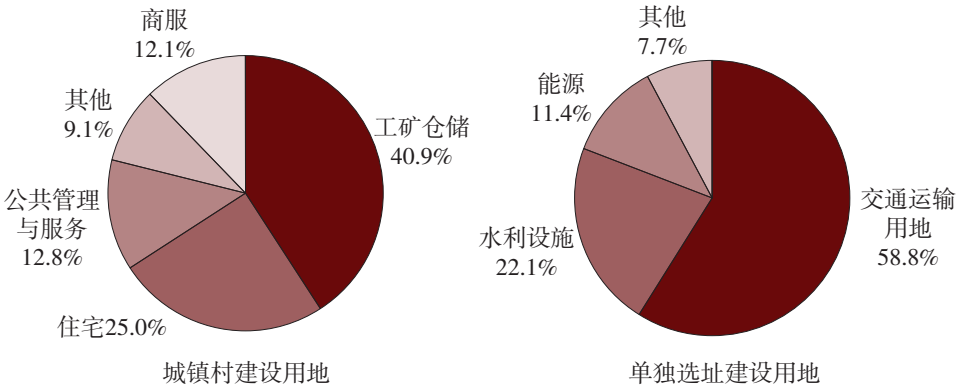


图1–3　2011年批准建设用地结构

加强耕地和基本农田保护：2011 年，国土资源部会同中组部、农业部、监察部、审计署和国家统计局组织开展 2006–2010 年省级政府耕地保护责任目标考核，考核结果总体良好。全面完成城乡建设用地增减挂钩清理工作，开展了农村土地整治重大项目和示范省建设。颁布了《基本农田划定技术规程》，全面开展永久基本农田划定工作，确保全国基本农田面积稳定在 15.6 亿亩以上。编制完成《全国土地整治规划（2011 ～ 2015 年）》，明确了 4 亿亩高标准基本农田建设任务。国务院颁布实施《土地复垦条例》，明确了土地复垦的责任主体，按照“谁损毁，谁复垦”的原则，由土地复垦义务人负责复垦，并对不依法履行土地复垦义务的情形作出了处罚规定。开展“农村土地整治万里行”宣传活动，深入宣传贯彻党中央、国务院关于农村土地整治的方针政策和决策部署。

建设用地供应

全年国有建设用地实际供应总量 58.77 万公顷，同比增长 35.9%。其中，工矿仓储用地、商服用地、住宅用地和其他用地供应量分别为 19.26 万公顷、4.21 万公顷、12.52 万公顷和 22.78 万公顷，同比分别增长 25.2%、8.1%、8.6% 和 83.1%。国有建设用地供地总量连续三年保持增长。

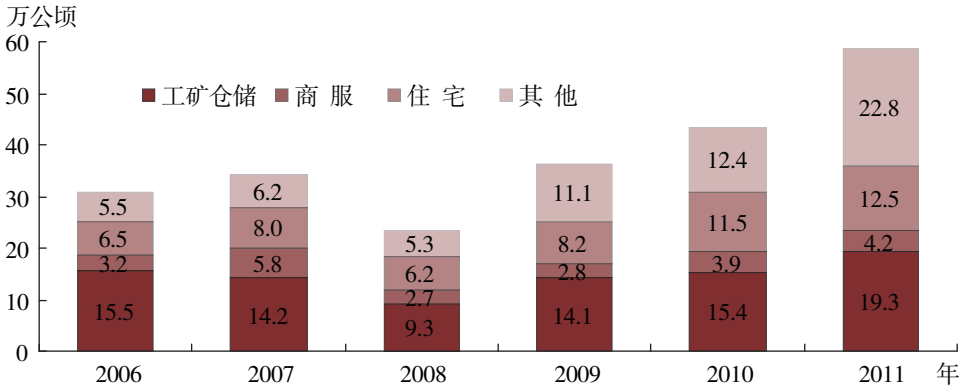


图1–4　2006–2011年国有建设用地供应变化

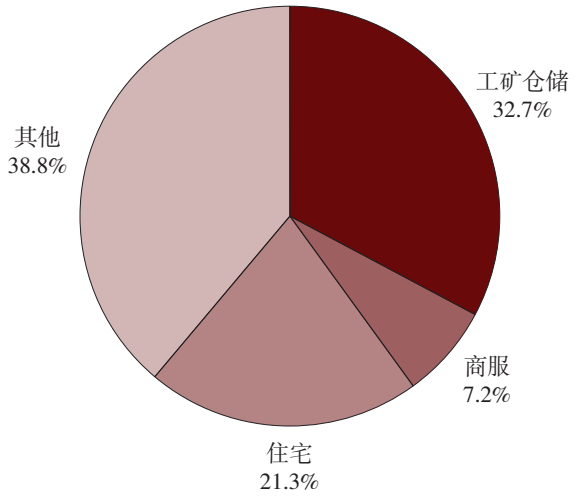


图1–5　2011年国有建设用地供应结构

土地供应结构逐步优化，工矿仓储用地比重自 2006 年以来基本保持了平稳下调的态势，比重由 50.4% 下调至 2011 年的 32.7%。以基础设施用地为主的其他用地比例逐年提高，2011 年占比达到 38.8%。

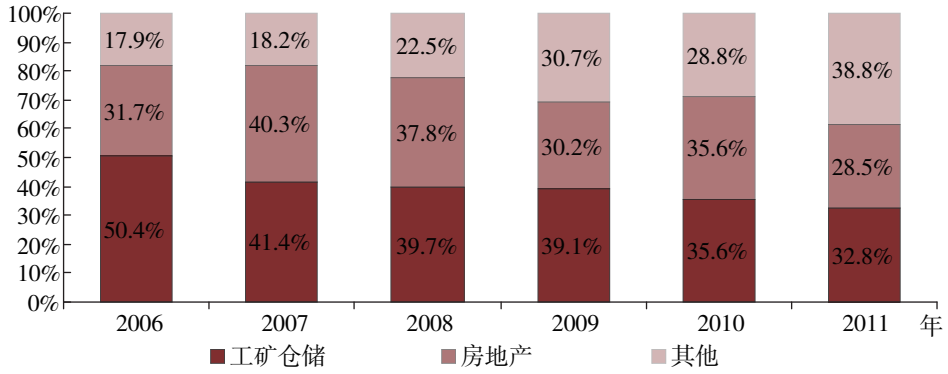


图1–6　2006–2011年各类型国有建设用地供应情况

土地出让

全年出让国有建设用地面积33.39万公顷，出让合同价款3.15万亿元，同比分别增长13.7%和14.6%。其中通过招拍挂出让土地30.47万公顷，出让合同价款3.02万亿元，分别占出让总面积的91.3%和总价款的95.9%。

着力保障安居工程用地：为全面保障1000万套保障性安居工程建设所需用地，国土资源部连续下发了《关于切实做好2011年城市住房用地管理和调控重点工作的通知》（国土资发〔2011〕2号）、《关于加强保障性安居工程用地管理有关问题的通知》（国土资电发〔2011〕53号）、《关于开展保障性安居工程建设任务用地落实情况月调度工作的通知》（国土资电发〔2011〕125号）等文件，通过科学编制计划、合理测算需求、定期视频调度、实地检查督促、及时公开信息等多种措施，着力保障安居工程用地。中央1000万套保障性安居工程任务下达分解后，各省区市测算安居工程用地需求约4.18万公顷，截至2011年底，实际落实用地4.81万公顷，同比增加46.2%，全面保障了1000万套保障性安居工程用地需求。其中，三类住房（保障性住房、棚户区改造用房和中小套型商品住房）用地量占计划供应总量的80%，比上年同期高出3个百分点。同时，商品住房用地计划落实量也超过了前2年年均实际供应量，全面完成了国务院部署的房地产用地供应和调控任务，促进了房地产市场的平稳健康发展。

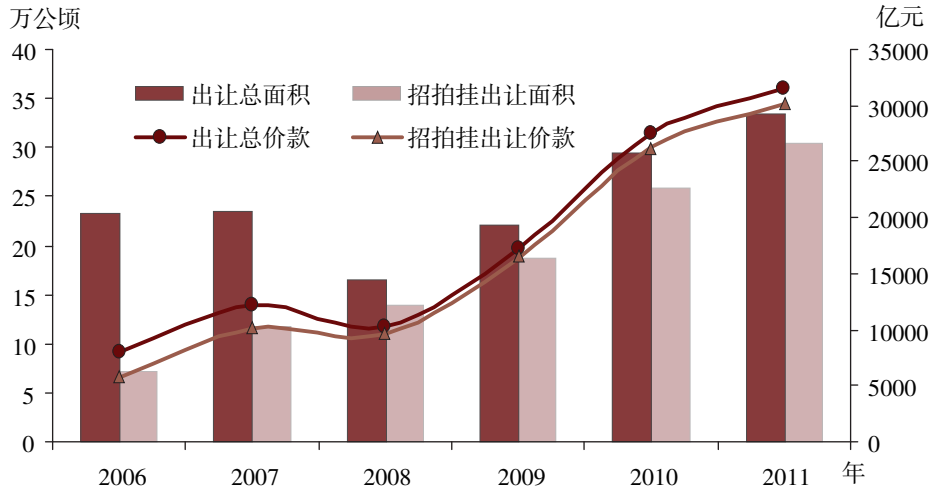


图1–7　2006–2011年国有建设用地出让面积及成交价款情况

重点城市地价

全国 105 个主要城市 2011 年第四季度末综合地价为 3049 元 / 平方米，同比增长 6.0%，环比增长 0.3%；其中商业、住宅、工业用地分别为 5654 元 / 平方米、4518 元 / 平方米和 652 元 / 平方米；同比分别增长 9.0%、6.6% 和 3.9%；环比分别增长 0.7%、0.0% 和 0.4%。

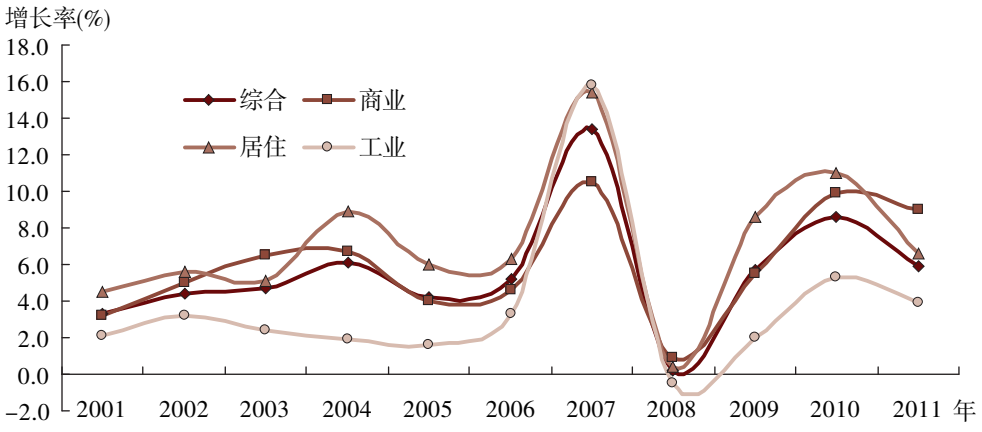


图1–8　2001–2011年全国主要城市监测地价情况

重点城市土地抵押

截至 2011 年末，全国 84 个重点城市处于抵押状态的土地 30.08 万公顷，抵押贷款 4.80 万亿元，抵押面积和抵押贷款同比分别增长 16.5% 和 36.3%。全年抵押土地面积净增 4.19 万公顷，抵押贷款净增 1.27 万亿元，同比分别增长 12.1% 和 37.6%。

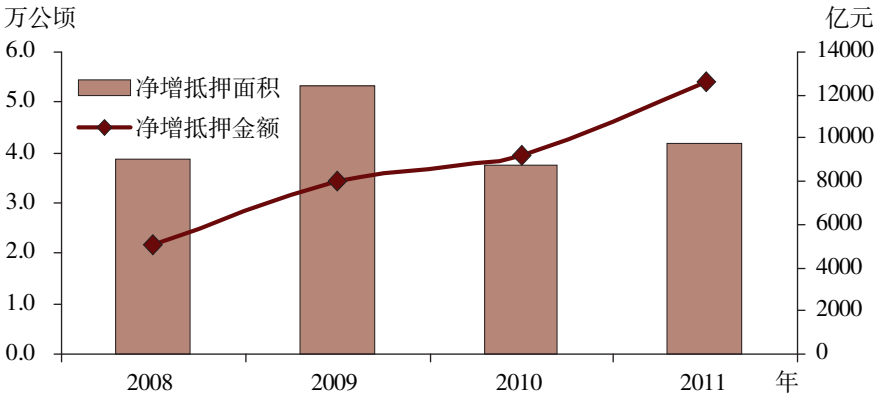


图1–9　84个重点城市2011年度净增土地抵押面积和抵押金额

推进农村集体土地确权登记：为贯彻落实党的十七届三中全会和《中共中央、国务院关于加强统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》（中发〔2010〕1 号）精神，国土资源部部署全面推进农村集体土地确权登记发证工作，会同有关部门先后出台了《国土资源部、财政部、农业部关于加快推进农村集体土地确权登记发证工作的通知》（国土资发〔2011〕60 号）、《国土资源部、中央农村工作领导小组办公室、财政部、农业部关于农村集体土地确权登记发证的若干意见》（国土资发〔2011〕178 号），进一步提出要求，明确政策。广泛开展宣传工作，积极营造良好舆论氛围。各省（区、市）认真落实有关文件和会议精神，农村集体土地确权登记发证工作取得积极进展。截至 2011 年底，全国集体土地所有权登记发证率达到 70%，集体土地使用权登记发证率达到 80%，宅基地使用权登记发证率达到 80%。

二、矿产资源

部署找矿突破战略行动，地质找矿工作上升为国家战略。矿产资源勘查开发整规整合，提升了规范勘查开发利用的水平。矿产资源勘查开发力度不断加大，供应能力进一步提升，但国内大宗矿产品供应仍难以满足快速增长的消费需求，对外依存度居于高位，资源安全存在隐患，提高资源保障能力任务艰巨、责任重大。

矿产资源储量

大部分主要矿产查明资源储量保持增长。其中，能源矿产查明资源储量普遍增长，特别是煤层气，剩余技术可采储量增长 72.0%；铁、铝、铅及镍等矿产的查明资源储量增幅均超 10%。此外，铜、金、银等矿产的查明资源储量也均有不同幅度的增长。

表 2-1 2010 年底我国主要矿产查明资源储量

矿种	单位	储量	矿种	单位	储量
煤炭	亿吨	13408.3	锌	金属万吨	11596.2
石油	亿吨	31.7	钨	WO_3万吨	591
天然气	万亿立方米	3.8	锡	金属万吨	431.9
铁	矿石亿吨	727	钼	金属万吨	1401.8
铜	金属万吨	8040.7	金	金属吨	6864.8
铝	矿石亿吨	37.5	硫铁矿	矿石亿吨	56.9
铅	金属万吨	5509.1	磷	矿石亿吨	186.3

注：石油、天然气为剩余技术可采储量。

地质矿产勘查

地质矿产勘查投入持续增长，全年投资总额 1092.3 亿元，同比增长 6.7%；其中，油气矿产投资增长 6.9%，非油气矿产投资增长 6.4%。

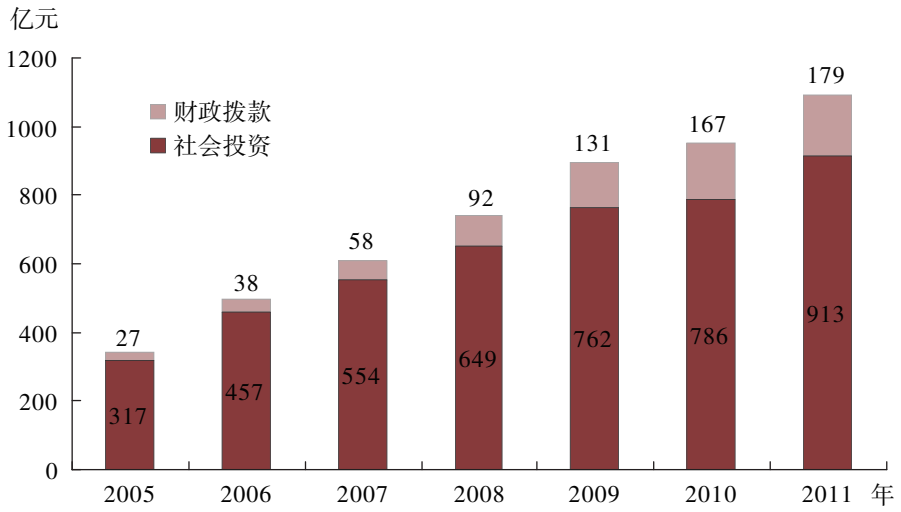


图2–1　近年来我国地质勘查投资情况

表 2–2　2010 年我国新增查明资源储量

矿种	单位	查明资源储量	矿种	单位	查明资源储量
煤	亿吨	575.1	锡	金属万吨	27.2
石油	万公顷	13.7	钼	金属万吨	323.5
天然气	亿立方米	7959.5	锑	金属万吨	28.9
铁	矿石亿吨	23.8	金	金属吨	743.6
铜	金属万吨	381.5	银	金属吨	26803
铅	金属万吨	445.4	硫铁矿	矿石亿吨	3.8
锌	金属万吨	883.3	磷	矿石亿吨	11.5
铝	矿石亿吨	2.0	钾盐	矿石万吨	760.7
钨	WO_3万吨	47.1			

注：石油、天然气为地质储量

矿产资源勘查取得显著成果，新发现大中型矿产地 276 处。其中油气矿产 13 处，固体矿产 256 处（其中大型 108 处），其他矿产 7 处。其中，鄂尔多斯盆地、塔里木盆地、渤海湾盆地、准噶尔盆地及渤海海域 5 个盆地石油新增探明地质储量超亿吨；新增长庆苏里格和南方元坝 2 个超千亿立方米的气田。页岩气被列为第 172 个新矿种，全国页岩气资源潜力评价取得积极进展，优选一批有利目标区，首次成功实施页岩气探矿权区块招标。此外，煤炭、铁、铜、铝、铅、金等重要矿产也均获得较多的新增查明资源储量。四

《找矿突破战略行动纲要》：2011 年 10 月，国务院第 176 次常务会议审议通过《找矿突破战略行动纲要（2011—2020 年）》，地质找矿工作正式上升为国家战略。《纲要》提出了“3 年有重大进展，5 年有重大突破，8—10 年重塑我国矿产勘查开发格局”的“358”战略目标；明确了基础地质调查与研究、重要矿产勘查、矿产资源节约与综合利用 3 个方面的主要任务。找矿突破战略行动致力于打造市场导向的制度平台，第一是找矿投入的平台，第二是利益共享的平台，第三是政策完善的平台。

川西昌市太和钒钛磁铁矿、贵州凯里—黄平地区铝土矿、江西武宁县大湖塘地区钨矿等取得重大找矿突破。

矿产品生产与消费

主要矿产品产量总体保持增长态势，供应能力得到提升，但是大宗矿产品的供需缺口依然较大。

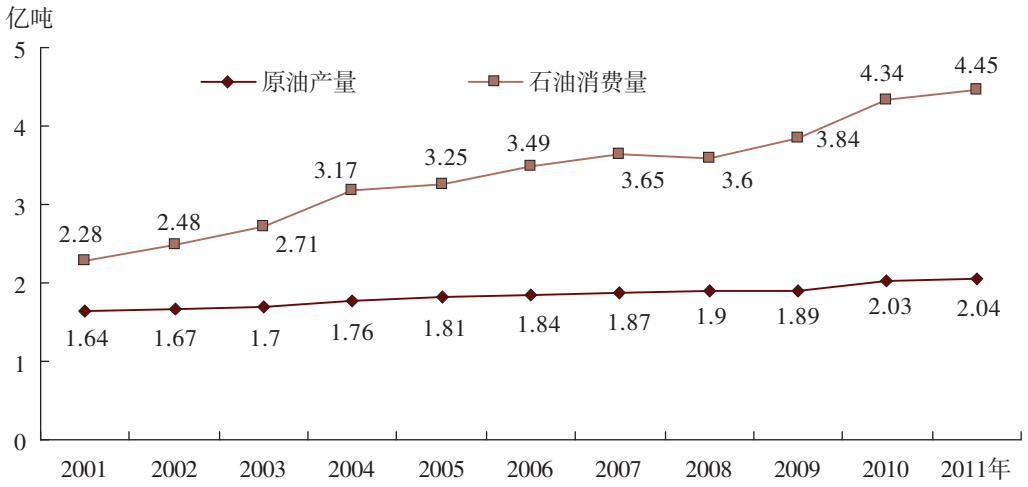


图2-2　石油生产与消费

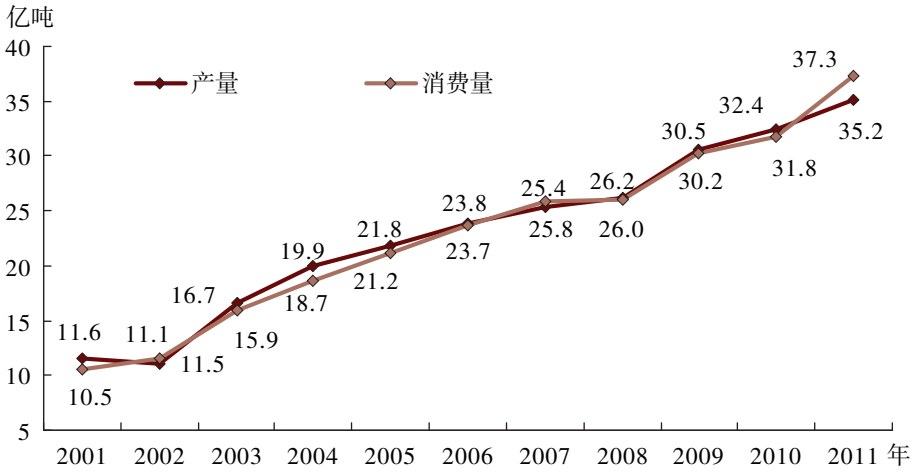


图2-3 煤炭生产与消费

表 2-3 我国主要矿产品产量

产品名称	单 位	2010年	2011年	增减变化（%）
原 煤	亿 吨	32.4	35.2	8.6
原 油	亿 吨	2.01	2.03	1.0
天然气	亿立方米	942.19	1012.79	7.5
铁矿石	亿 吨	10.72	13.27	23.8
粗 钢	亿 吨	6.37	6.84	7.4
黄 金	吨	340.88	360.96	5.9
10种有色金属	万 吨	3121.0	3424.3	9.7
磷矿石	万 吨	6807	8122	19.3
原 盐	万 吨	7037.8	6429.4	-8.6
水 泥	亿 吨	18.82	20.63	9.6

资料来源：国家统计局

矿产品对外贸易

矿产品对外贸易活跃，进出口总额9571亿美元，同比增长34.3%。其中，进口额同比增长34.5%；出口额同比增长33.9%。

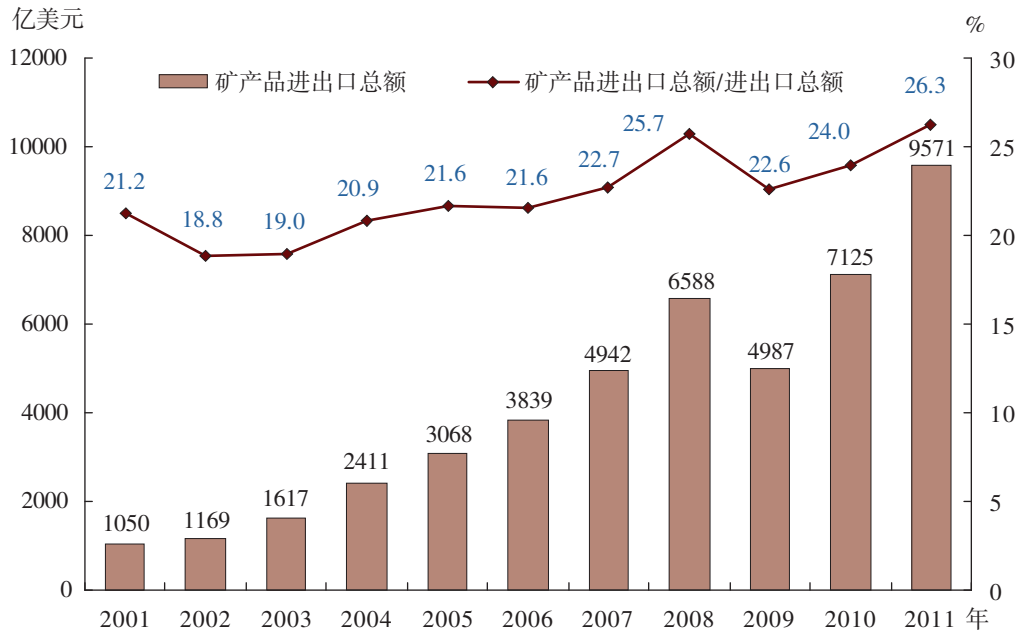


图2-4 矿产品贸易

原油、煤炭、铁矿石、铝土矿、锰矿、铬铁矿、镍矿等矿产品进口量较上年均有不同幅度的增长。特别是煤炭，继 2009 年净进口之后，2011 年进口量达 22228 万吨，较上年增长 20.3%。

表 2-4 重要矿产品进口量

矿产品	进口量（万吨）		矿产品	进口量（万吨）	
	2010年	2011年		2010年	2011年
煤 炭	18471	22228	铜矿砂及精矿	647	638
原 油	23931	25378	铝矿砂及其精矿	3007	4484
铁矿砂及精矿	61848	68584	镍矿砂及其精矿	2501	4806
锰矿砂及精矿	1158	1297	硫 磺	1050	953
铬矿砂及精矿	866	944	氯化钾	526	654

大宗矿产品对外依存度居于高位。其中，石油对外依存度 56.7%，铁矿石对外依存度 56.4%。

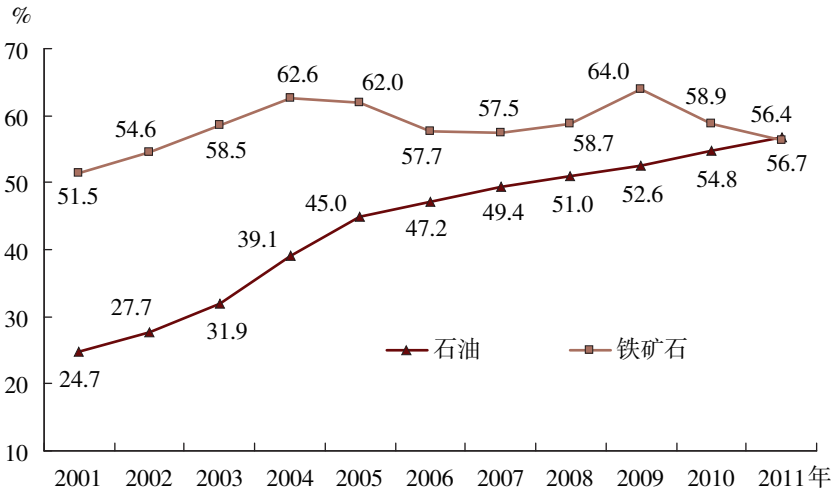


图2-5 石油与铁矿石对外依存度

矿业权市场

全年出让非油气探矿权1344个，同比减少41.2%；出让价款20.56亿元，同比减少2.9%。出让采矿权5951个，同比减少26.9%；出让价款219.85亿元，同比增长121.5%。全年共批准油气（含煤层气）探矿权481个，批准油气采矿权10个。

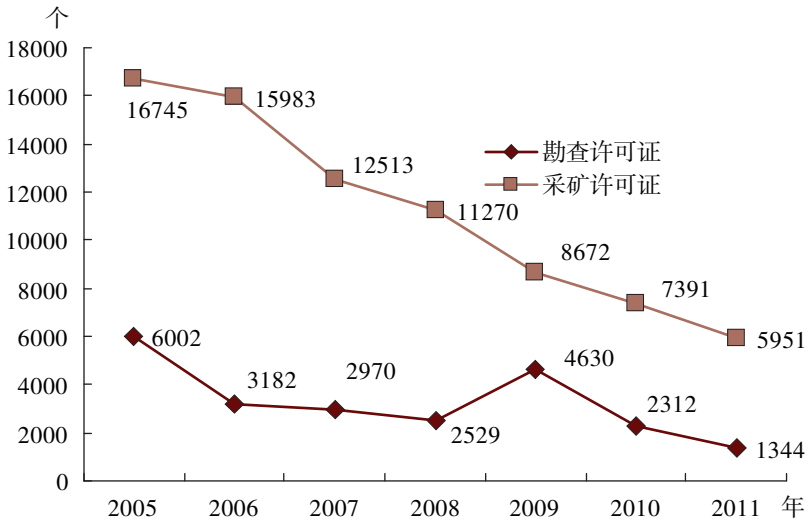


图2-6 新立勘查、采矿许可证数量

探矿权招拍挂出让 427 宗，出让价款 12.82 亿元；采矿权招拍挂出让 4889 宗，出让价款 87.86 亿元。

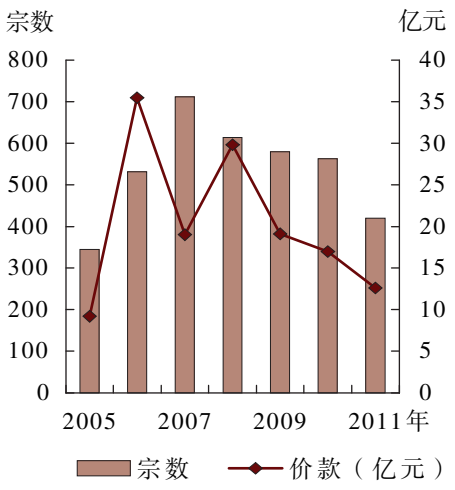


图2–7　探矿权招标拍买挂牌出让情况

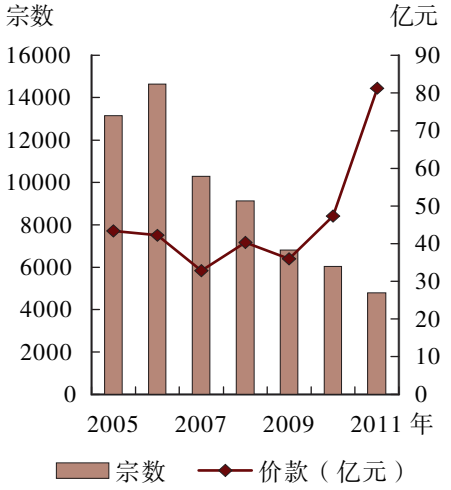


图2–8　采矿权招标拍买挂牌出让情况

不断完善矿业权有形市场体系：随着《国土资源部办公厅关于做好矿业权有形市场出让转让信息公示公开有关工作的通知》的有效落实，全国省市两级矿业权有形市场体系初步形成，矿业权网上出让试点有序推进，矿业权出让转让信息公示公开全面推行，初步实现了规范管理、维护权益、服务社会、接受监督的目的。截至 2011 年底，全国 31 个省级矿业权交易机构全部建成；243 个地（市）建立了矿业权交易机构，占应建的 89.7%；《矿业权交易规则（试行）》正式印发；全年公示公开矿业权出让转让信息 15404 项次；自动公告非涉密探矿权采矿权登记结果信息 6.6 万项；探矿权采矿权登记信息接受社会查验逾 4.2 万次。

三、国土资源节约集约利用

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》明确提出：落实节约优先战略，全面实行资源利用总量控制、供需双向调节、差别化管理，大幅度提高能源资源利用效率，提升各类资源保障程度。实行最严格的节约用地制度，强化土地利用总体规划和年度计划管控，健全节约土地标准，加强用地节地责任和考核。单位国内生产总值建设用地下降30%。发展绿色矿业，强化矿产资源节约与综合利用，提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率。加强共伴生矿产及尾矿综合利用，提高资源综合利用水平。资源产出率提高15%。

落实节约优先，提高资源利用率

全面开展批而未用土地清理，供地率明显提升。开展16个重点城市和350余个国家级、1200余个省级开发区节约集约利用评价。2011年新制定5项建设用地标准，各行业用地标准体系基本形成。

切实推进矿产资源节约与综合利用工作。正式印发《矿产资源节约与综合利用“十二五”规划》。启动了首批40个矿产资源综合利用示范基地建设，中央财政投入经费40亿元，努力在资源综合利用方面实现新的跨越，提高资源利用效率和水平。设立220个矿产资源节约与综合利用示范工程，安排专项资金19.6亿元，推广应用了一批先进适用技术和工艺。部署启动首批37家国家级绿色矿山建设试点，引导和带动更多矿山企业开展绿色矿山建设工作。

创建节约集约模范县（市）

经国务院主管部门批准，国土资源部于2010年6月正式启动国土资源节约集约模范县（市）创建活动。地方各级党委政府和国土资源系统积极探索创新，创建活动成效明显，涌现出一大批模范典型，为节约集约利用积累了先进经验，有效凝聚了节约集约利用国土资源的共识，初步形成了有利于国土资源节约集约的社会舆论氛围。

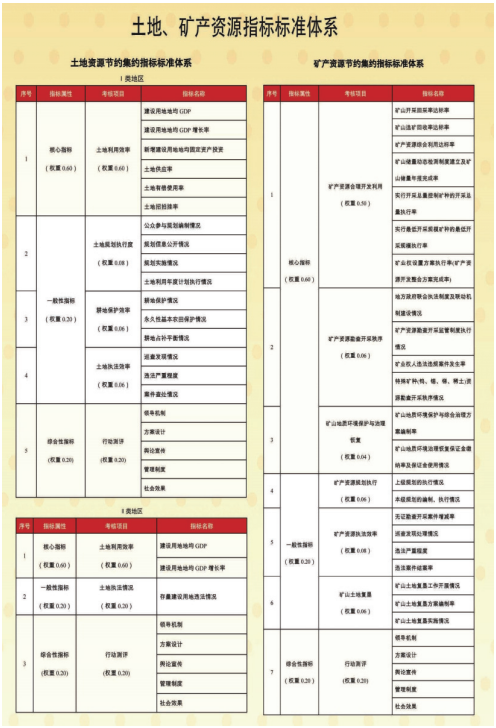


图3–1　创建活动指标标准体系

形成了以节约集约为主线，兼顾资源管理和保护创建活动指标标准体系。推进将节约集约指标纳入地方经济社会发展规划及党政领导班子和领导干部考核体系。

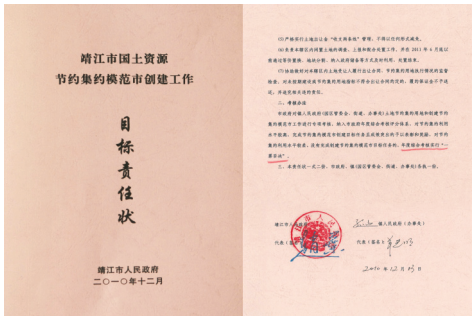
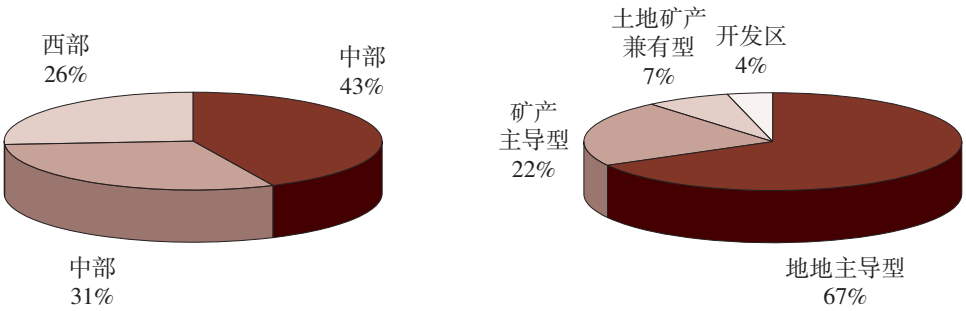


图3–2　政府推进节约集约集约工作责任状



a. 东、中、西部模范县（市）比例　　b. 各类型模范县（市）比例

图3–3　首届国土资源节约集约模范县（市）分布比例情况

2011 年，组织对全国 137 个申报推荐县（市）的集中评审和实地考核工作，评选表彰了 101 个国土资源节约集约模范县（市）。

总结形成了资源节约集约利用的45种好模式、79个好机制，为进一步描画全国推进节约集约的线路图初步奠定了基础。

图3-4　云南楚雄低丘缓坡土地开发现场

图3-5　诸暨枫桥镇枫源村废弃矿山复垦整治

图3-6　广东省广州市东濠涌能源化工厂段整治前后

四、海洋资源

海洋经济

全年全国海洋生产总值 45570 亿元，比上年增长 10.4%。海洋生产总值占国内生产总值的 9.7%。其中，海洋产业增加值 26508 亿元，海洋相关产业增加值 19062 亿元；海洋第一产业增加值 2327 亿元，第二产业增加值 21835 亿元，第三产业增加值 21408 亿元，分别比上年增长 12.6%、20.5% 和 17.3%。海洋第一、第二、第三产业增加值占海洋生产总值的比重分别为 5.1%、47.9%和 47.0%。据测算，2011 年全国涉海就业人员 3420 万人，比上年增加 70 万人。

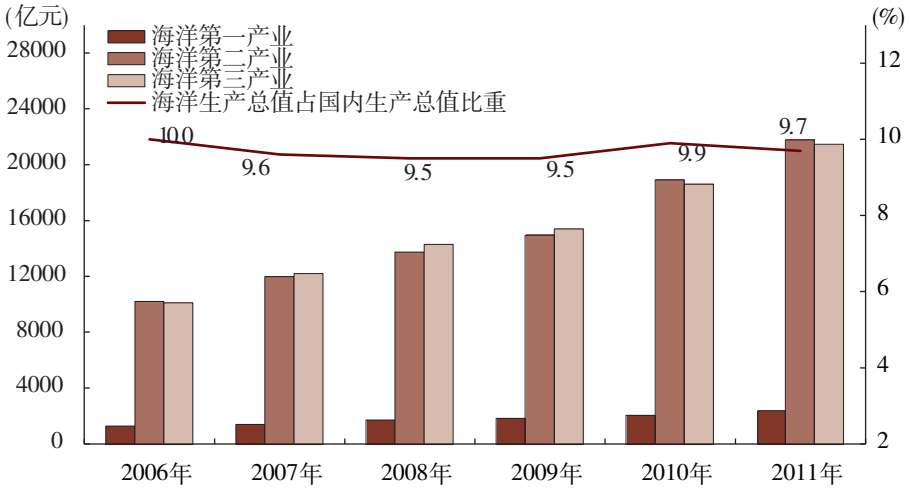


图4-1 2006-2011年全国海洋生产总值情况

2011 年，我国海洋产业总体保持稳步增长。其中，主要海洋产业增加值 18760 亿元，比上年增长 9.3%；海洋科研教育管理服务业增加值 7748 亿元，比上年增长 10.6%。

从区域看，环渤海地区海洋生产总值 16442 亿元，占全国海洋生产总值的比重为 36.1%，比上年提高 1.1 个百分点。长江三角洲地区海洋生产总值 13721 亿元，占全国海洋生产总值的比重为 30.1%，比上年回落了 1.9 个百分点。珠江三角洲地区海洋生产总值 9807 亿元，占全国海洋生产总值的比重

为 21.5%，比上年提高 0.6 个百分点。

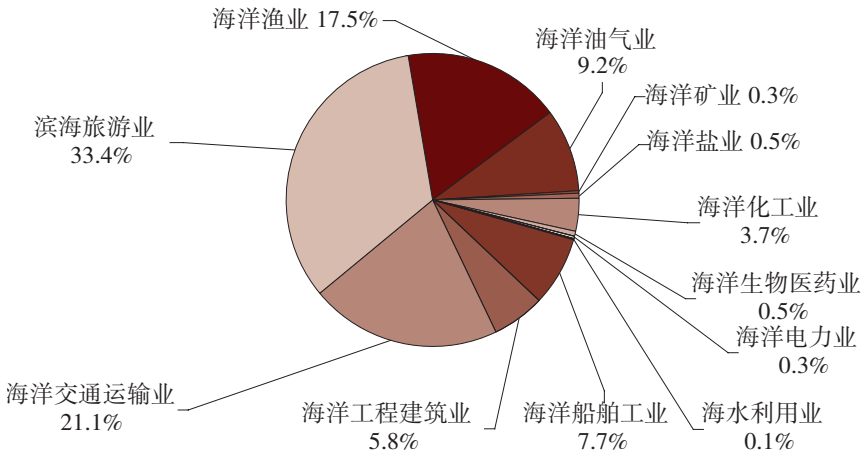


图 4–2　2010年主要海洋产业增加值构成图

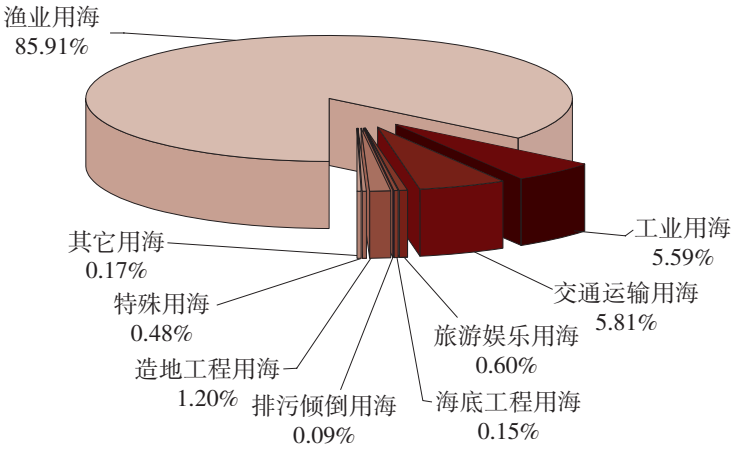
海域管理

2011 年，全国新增确权海域面积 18.59 万公顷，发放海域使用权证书 3874 本，征收海域使用金 96.45 亿元。

表 4–1　2011 年沿海省（区、市）海域使用管理基本情况表

地区	新确权发放海域使用权证书（本）	确权海域面积（公顷）	征收海域使用金（万元）
辽宁	346	74838.71	181209.97
河北	1636	24419.74	109429.34
天津	33	1330.67	149211.22
山东	227	12013.86	106038.96
江苏	282	41602.05	88733.66
上海	4	340.02	1049.43
浙江	196	9839.86	124026.26
福建	286	5891.36	47258.04
广东	333	7252.03	55391.70
广西	434	6340.28	58373.24
海南	92	1561.27	34397.35
其他	5	516.31	9374.28

注：各地区数据均包括该地区经由国务院和国家海洋局批准的项目用海情况；“其他”指跨省、自治区、直辖市或位于沿海省、自治区、直辖市管理海域以外海域。



2011 年全国各用海类型的确权面积分别为：渔业用海 159745.77 公顷（其中养殖用海 155837.09 公顷），工业用海 10391.43 公顷，交通运输用海 10809.36 公顷，旅游娱乐用海 1 109.78 公顷，海底工程用海 280.50 公顷，排污倾倒用海 162.51 公顷，造地工程用海 2 238.58 公顷，特殊用海 887.49 公顷，其它用海 320.74 公顷。

图4–3　2011年全国各用海类型确权面积图

通过海域海岸带修复与整治工作，2011 年批准海域海岸带综合整治修复项目 25 个。

“海域海岸带整治修复工程”：

国家海洋局于 2010 年正式启动的“海域海岸带整治修复工程”，是中央分成海域使用金支持地方项目的重要组成部分。该工程的实施对于提升海域和海岸带的环境和生态价值，增强对海洋经济发展的支撑作用，具有十分重要的意义。该工程重点支持海岸防护与整治，沙滩资源整治与修复，近岸构筑物整治与修复，清淤整治与修复，海岸景观美化与修复及海域海岸带综合整治与修复等工作方向。目前，已批准实施项目约 40 个，整治修复海岸线长度已达 200 余公里。其中，“北戴河海域综合整治与海洋国家保障工程”完工后，中直海滨浴场已经完全恢复昔日功能。根据《全国海洋功能区划》（2011 年～ 2020 年）要求，今后 10 年将通过沙滩养护、海岸景观再造、退养还岛、退滩还水以及海湾综合治理等手段，在重要海湾、河口、旅游区及大中城市毗邻海域，加快受损岸线和近岸海域的整治和修复，到 2020 年完成整治和修

复岸线长度不少于 2000 公里。

海岛管理

全国海域海岛地名普查工作成效显著，完成 16914 个地理实体现场调查和名称标准化处理，完成了 1660 个海岛名称标志的设置。

海岛监视监测有序开展，完成了所有海岛历史数据的处理和入库，实施了 2851 个海岛的航空监视监测和 45 个领海基点海岛的地面监视监测，初步实现 4000 个海岛的三维可视化管理。

向全社会公布第一批 176 个开发利用无居民海岛名录，全年颁发无居民海岛使用权证书 4 个，确定征收海岛使用金 2.6 亿元。

支持地方海岛整治修复项目 20 个，资金总额 4 亿元。

五、地质调查

2011 年，地质调查工作不断强化其基础性先行性作用，主动服务地质找矿突破战略行动，取得了一系列新进展、新突破，在保障资源、保护环境、服务重大工程建设和改善民生等方面发挥了重要作用。

基础地质工作程度大幅提高

2011 年完成 1∶5 万区域地质调查 18 万平方千米，是 2009 年的 3.5 倍，比 2010 年翻了一番，累计完成 237 万平方千米，占陆域国土面积 24.6%。

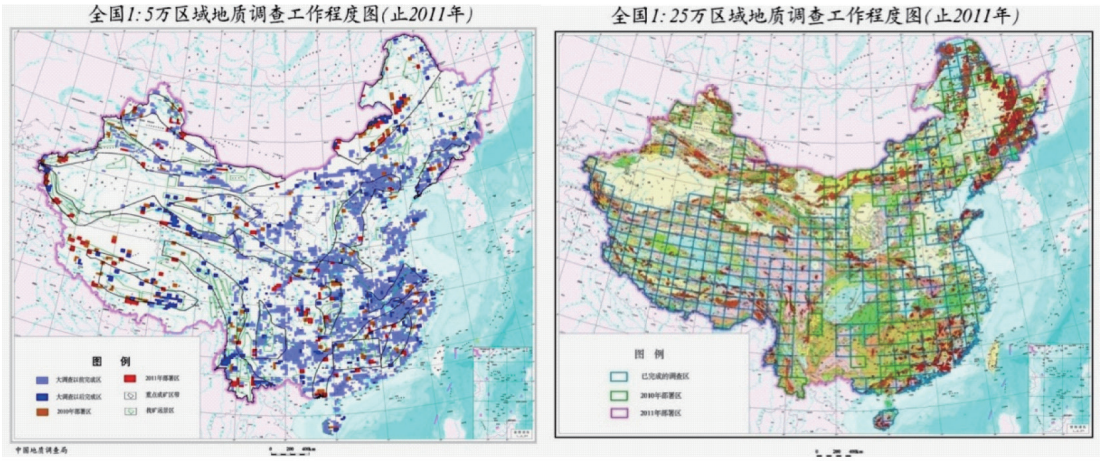


图5–1　全国1：5万、1：25万区域地质调查工作程度图年全国各用海类型确权面积图

完成 1∶25 万区调（含修测）完成 41 万平方千米，累计完成 534.5 万平方千米，占陆域国土面积 56%。

完成 1∶5 万航空物探 76 万测线千米（其中中央完成 43 万，合作完成 33 万），累计完成 436 万平方千米，占陆域国土面积 43%。

完成 1∶25 万区域重力调查 27 万平方千米，累计完成 495 万平方千米，占陆域国土面积 51%。

完成 1∶25 万区域化探 16 万平方千米，累计完成 601 万平方千米，占陆域国土面积 63%。

完成 1∶100 万海南岛、上海等 4 个图幅海洋区域调查外业任务。

公益性地质工作拉动促进了找矿重大突破

湖南花垣—凤凰铅锌矿新增资源量 300 万吨，总资源量有望突破 2000 万吨，达到世界级规模。西藏多不杂和波龙超大型铜金矿，估算铜资源量 577 万吨、金 260 吨。新疆阿吾拉勒铁铜矿新增铁矿石资源量 2.6 亿吨，累计达 10.8 亿吨。西昆仑塔什库尔干新发现莫拉赫、其克尔克等铁矿，估算资源量 8 亿吨。青海祁漫塔格探明 2 个超大型铁多金属矿，4 个大型铜多金属矿，铁资源量 4.8 亿吨、铜铅锌资源量 420 万吨。甘肃大桥金矿探明金资源量 70 吨。

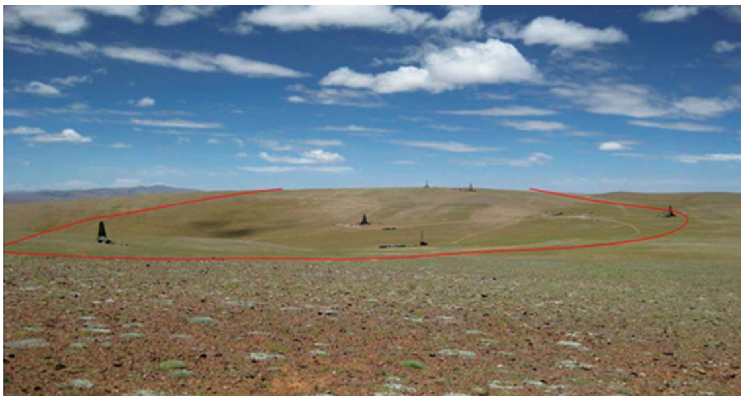


图5–2　多不杂矿区全貌

矿产资源三项国情调查为找矿突破战略行动提供重要支撑

经过近 5 年的努力，全国矿产资源潜力评价取得重大阶段性胜利，全面完成全国铁、铝、煤炭、铀、铜、铅、锌、钨、锑、稀土、金、钾、磷等 13 个矿种资源潜力评价工作，全面完成省级基础地质编图和基础数据库建设。通过矿产资源潜力评价、矿业权实地核查、储量利用调查三项国情调查，基本摸清我国资源家底，为找矿突破战略行动实施提供了重要基础依据。

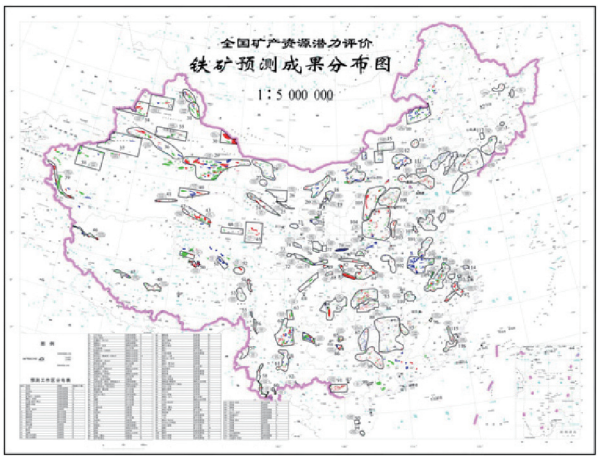


图5-3　全国矿产资源潜力评价铁矿预测成果分布图

首次完成全国矿产资源开发疑似违法遥感解译工作，共解译出疑似违法遥感图斑 6000 多处。围绕国家 163 个重点矿区与部分热点地区，系统完成了矿产资源开发利用状况、矿山地质环境和矿产资源规划执行情况的遥感综合调查与监测工作，为首次开展全国范围内的矿产卫片执法检查和卫片执法“一张图”工作提供了重要的技术支撑。

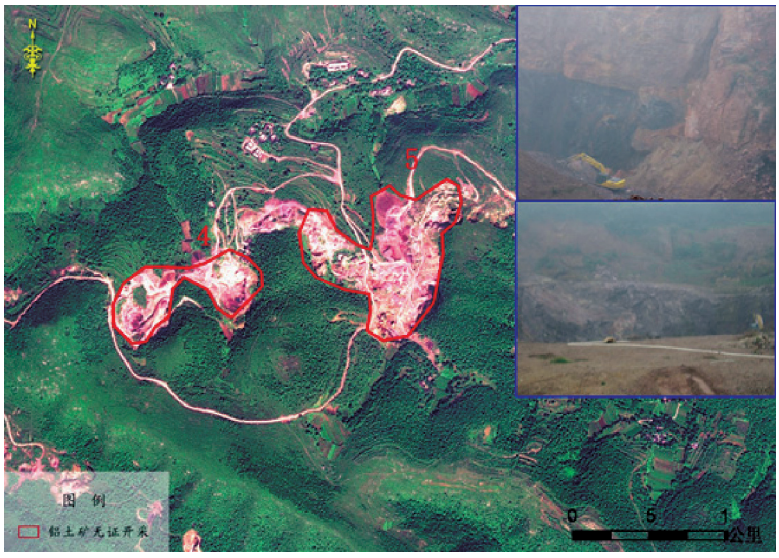


图5-4　铝土矿无证开采遥感调查图

地质调查工作主动服务社会民生

重要经济区和城市群环境地质调查：

（1）完成环渤海、长三角、珠三角等重要经济区和城市群 1:25 万地质环境系列图件编制。

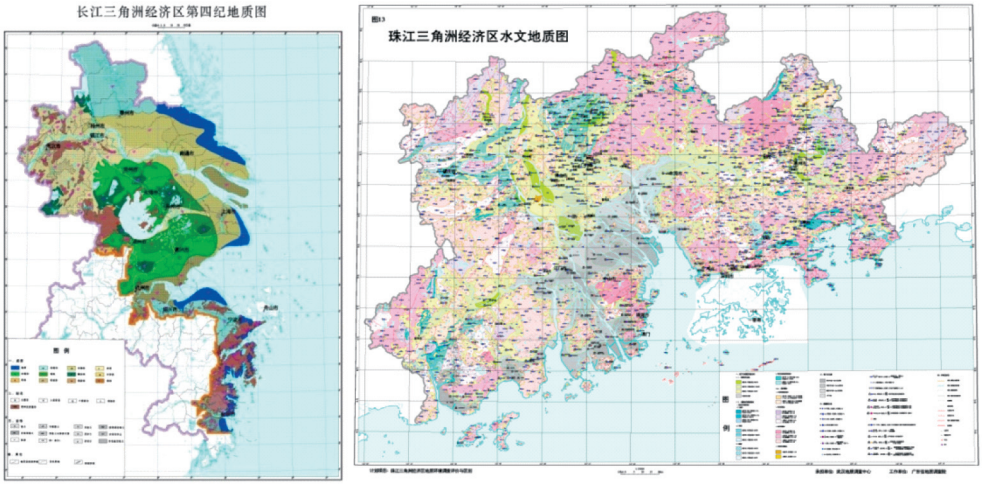


图5-5　珠江三角洲、长江三角洲相关地质图件

（2）结合重点地区 1∶5 万水工环调查，推进重庆、福州、厦门、唐山等 8 个城市地质调查工作。

应对全球气候变化研究取得积极进展。（1）编制完成 330 万平方千米二氧化碳地质储存潜力评价图件；（2）完成鄂尔多斯二氧化碳地质储存示范工程，已安全注入 1 万余吨二氧化碳。

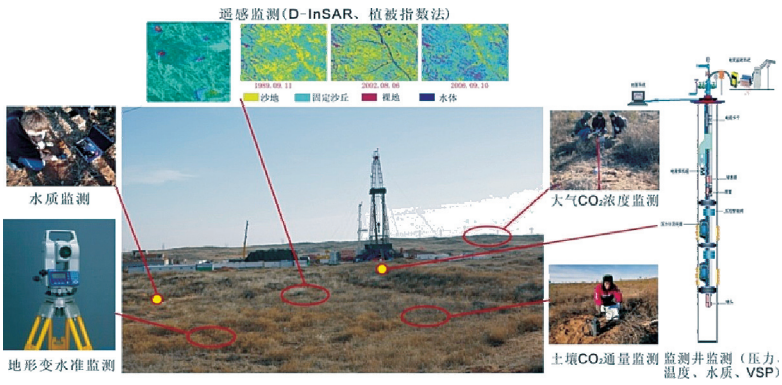


图5-6　应对全球气候变化

地质调查信息资料服务水平稳步提高。电子阅览系统正式启动，实现了地质资料查询、借阅、加工，用户信息管理，服务量统计等功能一体化，显著提高了地质资料服务信息化水平。目前，已有 5.4 万档数字化图文地质资料和全国 1:20 万数字地质图在电子阅览系统中提供服务，上线数据量达 9TB。

构建了由 17 个分布式结点组成的地质调查信息网格服务平台，可以实现海量异构空间数据综合管理、分布数据互连互通与协同服务；地质信息服务在立足国内的基础上，建立了全球矿产资源信息服务系统。数据已覆盖 47 个国家（地区），已为国内 200 余个相关单位和政府部门提供了信息服务。

图5–7　地质调查信息资料服务水平稳步提高

“海洋六号”船首航深海大洋：“海洋六号”船是国际上最先进的海洋地质综合调查船，入列以来首次承担大规模海洋地质调查工作。在南海开展天然气水合物资源调查，作为国内最大的海洋综合测试平台进行了 973、863 项目搭载试验。赴太平洋执行大洋调查任务，在我国多金属结核合同区开展资源和环境调查；在西太平洋重点海山区开展富钴结壳资源调查，为我国申请富钴结壳矿区奠定技术基础；首次利用光缆深海浅钻设备成功获取 1.36 米“白加黑”结壳岩芯样品；出色完成“蛟龙号”载人潜水器 5000 米级海上试验保障及警戒任务，为 7000 米级海试进行了选区调查。首次利用多种手段在菲律宾海开展科考，绘制了详细的地形地貌、地球物理等基础图件。

六、地质环境

加强地质灾害防治工作的决定，进一步理顺了防灾减灾的体制机制，明确了防灾减灾工作的目标任务和措施。地质灾害防治部署早、力度大，成效突出。不断强化“保民生”的服务理念，主动服务山东、河南、河北等地抗旱救灾，找水打井 2227 眼，解决 260 万人饮水和数十万亩农田灌溉问题，抗旱救灾成效显著。

地质灾害与防治

全国共发生各类地质灾害 15664 起，其中，滑坡 11490 起、崩塌 2319 起、泥石流 1380 起、地面塌陷 360 起、地裂缝 86 起、地面沉降 29 起；造成人员伤亡的地质灾害 119 起，造成 245 人死亡、32 人失踪、138 人受伤；直接经济损失 40.1 亿元。与上年相比，发生数量、造成的死亡失踪人数和直接经济损失分别下降 48.9%、90.5%和 37.2%。

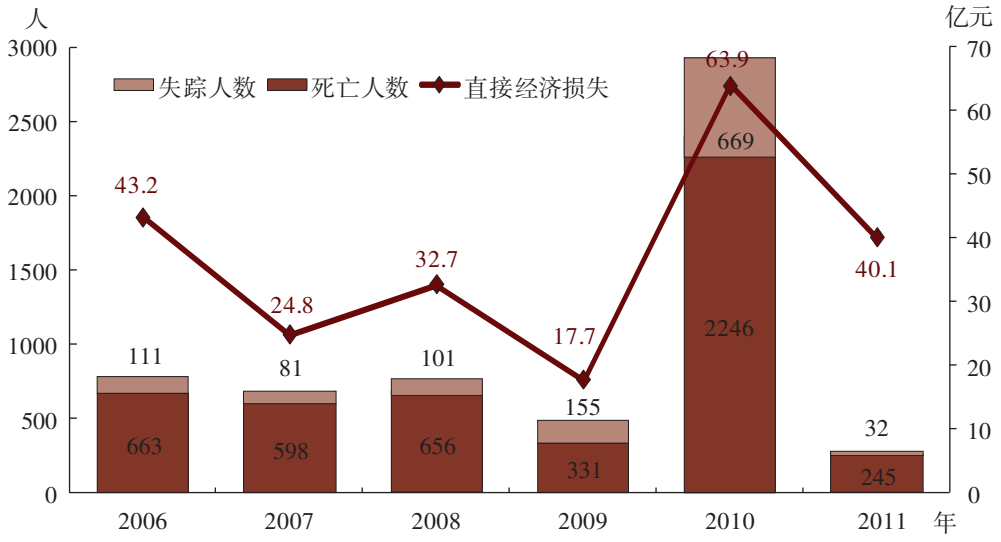


图6–1　地质灾害造成的死亡、失踪人数和直接经济损失

全国地质灾害主要集中在中西部、西南局部、华南局部、华东部分地区。

图6-2　全国地质灾害点分布图

加强地质灾害应急管理机构建设：2011 年 4 月 12 日，经中央编办批准，国土资源部成立地质灾害应急管理办公室及地质灾害应急技术指导中心，以加强地质灾害应急管理机构和应急技术支撑机构建设，应对我国地质灾害防治严峻形势。地质灾害应急技术指导中心是国土资源部履行全国地质灾害应急管理职能的业务支撑单位，主要承担全国重大地质灾害应急调查、监测预警和应急处置技术指导、组织协调以及相关研究，为全国重大地质灾害应急处置提供技术支持。

全年投入地质灾害防治资金 88.57 亿元，成功预报地灾 403 起，避免人员伤亡 34456 人，避免直接经济损失 7.18 亿元。

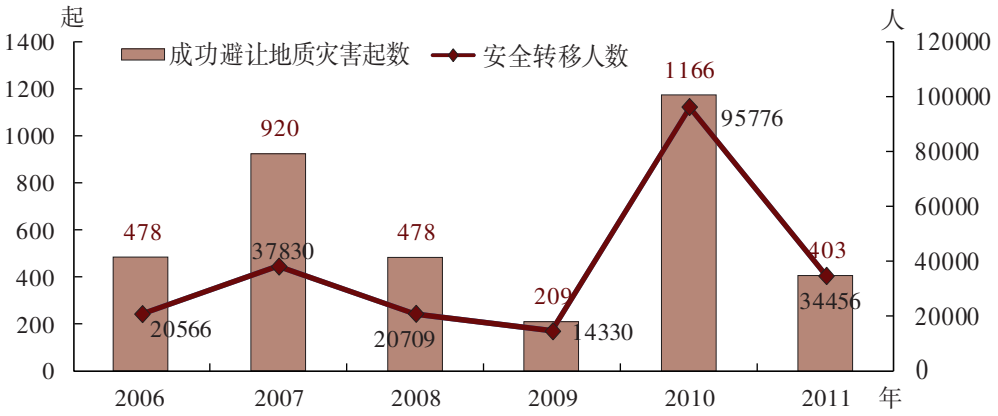


图6-3　成功避让地质灾害起数和安全转移人数

推进地质灾害应急演练工作，共举行应急演练 2550 次，参加人员达 54.6 万人。利用“4.22 地球日”、“5.12”防灾减灾日宣传周等活动，大力宣传地质灾害防治，提高公众防灾减灾意识。

《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》发布：6 月 13 日，国务院发布《关于加强地质灾害防治工作的决定》。《决定》要求，地质灾害防治工作要坚持属地管理、分级负责，明确地方政府的地质灾害防治主体责任，做到政府组织领导、部门分工协作、全社会共同参与；坚持谁引发、谁治理，对工程建设引发的地质灾害隐患明确防灾责任单位，切实落实防范治理责任；坚持统筹规划、综合治理，在加强地质灾害防治的同时，协调推进山洪等其他灾害防治及生态环境治理工作。《决定》明确提出，“十二五”期间，完成地质灾害重点防治区灾害调查任务，全面查清地质灾害隐患的基本情况；基本完成三峡库区、汶川和玉树地震灾区、地质灾害高易发区重大地质灾害隐患点的工程治理或搬迁避让；对其他隐患点，积极开展专群结合的监测预警，灾情、险情得到及时监控和有效处置。到 2020 年，全面建成地质灾害调查评价体系、监测预警体系、防治体系和应急体系，基本消除特大型地质灾害隐患点的威胁，使灾害造成的人员伤亡和财产损失明显减少。

地下水监测

全国 200 个城市开展了地下水水质监测。在 4727 个水质监测点上，取样测试分析结果表明，水质呈优良级的占全部监测点的 10.9%；水质呈良好级的占 29.3%；水质呈较好级的占 4.7%；水质呈较差级的占 40.3%；水质呈极差级的占 14.7%。

总体来讲，全国地下水质量状况不容乐观，水质呈优良 – 良好 – 较好级的占 45.0%，水质呈较差 – 极差级的占 55.0%。较差 – 极差级水的比例已经超过了优良 – 良好 – 较好级水。

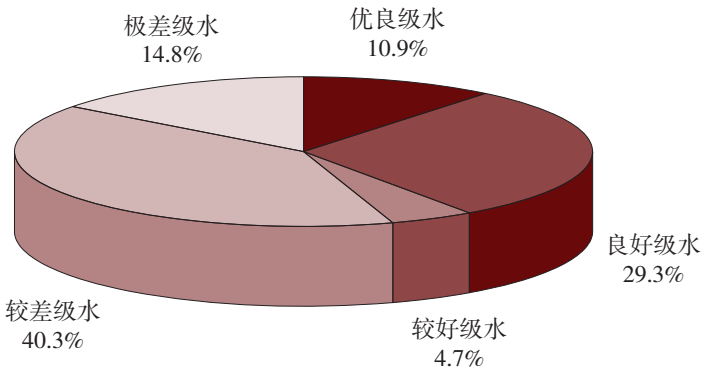


图6–4　全国地下水水质状况

与上年度相比，有连续监测数据的水质监测点总数为 4282 个，其中水质变化呈稳定趋势的占 67.4%；呈变好趋势的占 17.4%；呈变差趋势的占 15.2%。总体来讲，全国地下水水质变化以稳定为主，呈变好趋势和变差趋势的监测点比例相当。

与上年度相比，有连续监测数据的水质监测城市总数为 176 个，其中 66% 的城市地下水水质状况以稳定为主，水质呈变好趋势与变差趋势的城市所占比例几乎相当。水质状况以稳定为主的城市分布在全国大部分省份。其中呈变好趋势的城市主要分布在四川、贵州、西藏、内蒙古、广东等省（区）的部分城市。呈变差趋势的城市主要分布在甘肃、青海、浙江、福建、江西、湖北、湖南、云南等省的部分城市。此外，河北、吉林、辽宁、陕西、江苏、安徽、山东等省的一些城市水质变好，一些城市水质变差。

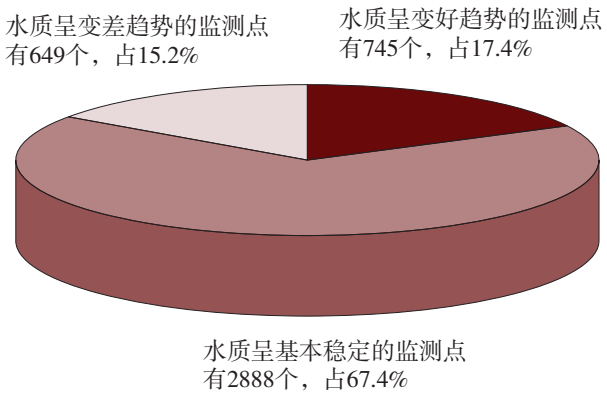


图6-5　全国地下水水质变化情况

矿山地质环境

投入矿山环境治理资金 96.98 亿元，其中中央财政投入 45.17 亿元，地方财政投入 26.36 亿元，企业投资 29.45 亿元。恢复治理矿山 6066 个，累计 25896 个；恢复治理面积 71406 公顷，累计 523354 公顷。积极开展矿山公园建设，截至 2011 年底，已有 22 家国家矿山公园正式揭碑开园，取得资格的矿山公园已有 63 个（其中，国家级 60 个），取得资格的矿山公园面积 28.64 万公顷。

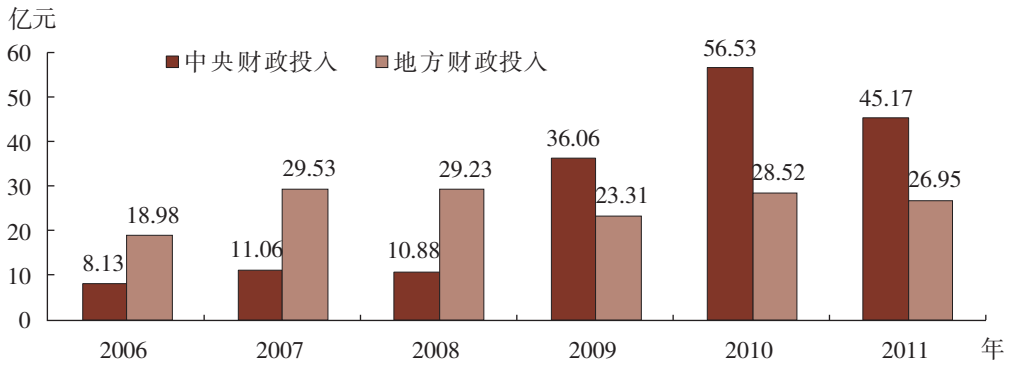


图6-6　矿山地质环境治理资金投入情况

地质遗迹保护与地质公园建设

继续推进地质遗迹保护工作和地质遗迹自然保护区建设，全年投入资金3.79亿元。建设地质遗迹自然保护区135个，其中国家级地质遗迹自然保护区40个，古生物化石遗迹自然保护区39个。全国建设地质遗迹自然保护区面积175.19万公顷，其中国家级地质遗迹自然保护区面积40.52万公顷，古生物化石遗迹自然保护区面积43.47万公顷。

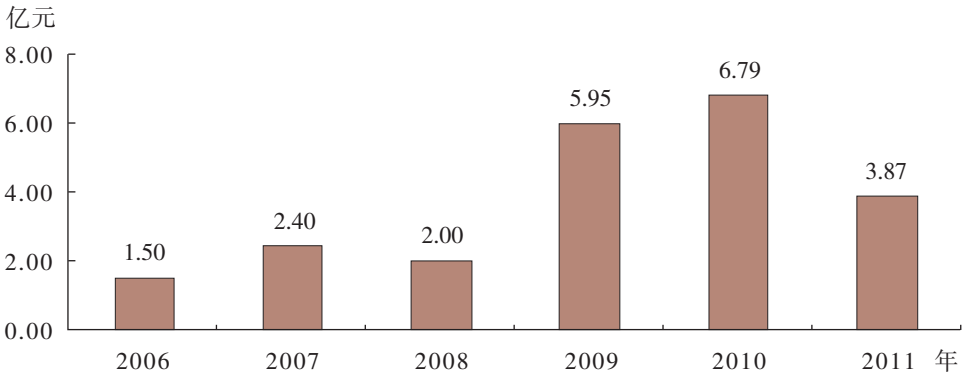


图6–7　中央投入地质遗迹保护资金情况

持续推进地质公园建设工作。截至2011年底，已有320家地质公园正式揭碑开园，地质公园面积807.73万公顷。其中国家级地质公园138处，世界地质公园24处。另有140处取得了地质公园建设资格。

应急抗旱找水解决260万人饮水困难：为积极应对北方部分地区发生的特大干旱，国土资源部调集系统20多家单位近万名技术人员和施工人员，物探和钻井设备千余台，历时70余天，累计完成钻探总进尺33.3万余米，成井2227眼，解决了220多万人饮水困难和50万亩农田灌溉问题。在四川和西藏大骨节病严重区、宁南严重缺水地区及西南岩溶石山地区施工探采结合井688眼，解决了40万人的饮水困难。

七、测绘服务

2011 年，测绘地理信息工作坚持服务大局、服务社会、服务民生的宗旨，加强数字城市、天地图、监测地理国情三大平台建设，大力促进地理信息产业发展，着力强化测绘地理信息服务，全力推动测绘地理信息事业再上新台阶。

0005827

国务院办公厅文件

国办发〔2011〕24号

国务院办公厅关于国家测绘局更名为国家测绘地理信息局的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

经国务院批准，国家测绘局更名为国家测绘地理信息局。调整后，其主要职责、内设机构和人员编制不变。

中华人民共和国国务院办公厅

二〇一一年五月十三日

测绘体制机制

2011 年 5 月，经国务院批准，国家测绘局更名为国家测绘地理信息局。更名赋予国家测绘地理信息局更重大的职能和责任，为地理信息产业发展带来了难得的发展机遇。

测绘地理信息产业

全年地理信息产业产值达 1500 亿元，较上年增长达 50%，实现产业规模的大幅增长。测绘地理信息系统完成测绘服务总值 64.79 亿元，同比增长 27.7%。

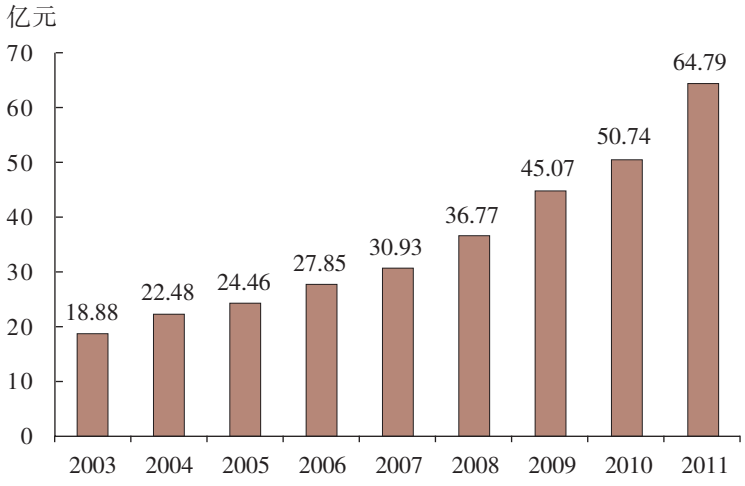


图7-1　测绘服务总值

国家地理信息科技产业园建设：国家地理信息科技产业园是首个国家级地理信息科技园。产业园的建设旨在建立结构优化、布局合理、市场有序的地理信息产业体系，在产业核心技术领域取得突破性进展，形成我国特色鲜明、创新能力强、产业配套完备、具有强劲国际竞争力的国家级地理信息产业基地。

表 7-1 测绘地理信息生产服务

生产服务种类			2011年	生产服务种类		2011年
测绘基准建设	卫星定位连续运行基准站（座）		354	地理信息数据生产	数字线划地图（幅）	365410
					（平方千米）	10941406
	平面控制网（点）		22998		数字高程模型（幅）	83671
	高程控制网	点数（点）	25503			810229
		水准观测长度（公里）	106707		数字栅格地图（幅）	8231
	重力基本网（点）		64		（平方千米）	420537
	似大地水准面精化（平方千米）		3332110		数字正射影像（幅）	333776
					（平方千米）	6539991
地图编制	地形图（幅）		101720	公开出版地图图书	品种（种）	3912
	专题地图（种）		30775		总印张（万印张）	57105
	地图集（种）		591		总印数（万幅/万册）	18356
	电子地图（种）		822		总定价（万元）	230803
航空摄影（平方千米）			1281633	卫星影像获取（平方千米）		3586165
地理信息系统开发（项）			340	—		

“三大平台”建设

数字城市建设全面铺开。全国 230 个城市开展了数字城市建设，110 个数字城市已经建成并提供服务，已经成为引领科学决策的重要工具、城市综合管理的基础平台、信息化建设的基础设施。

天地图的服务逐步提升。国家级主节点不断完善，省级、市级节点建设全面推进。全年有来自全球 216 个国家和地区近 2 亿人次访问天地图，单日访问峰值超过 665 万人次。

地理国情监测积极起步。国务院批准开展地理国情监测工作，与浙江、陕西、重庆等省（市）人民政府合作开展监测试点，已在河北、天津、江西、湖南、广东、贵州、宁夏等地开展了针对土地资源、新农村建设、森林资源、水利设施等的监测工作，取得实效。

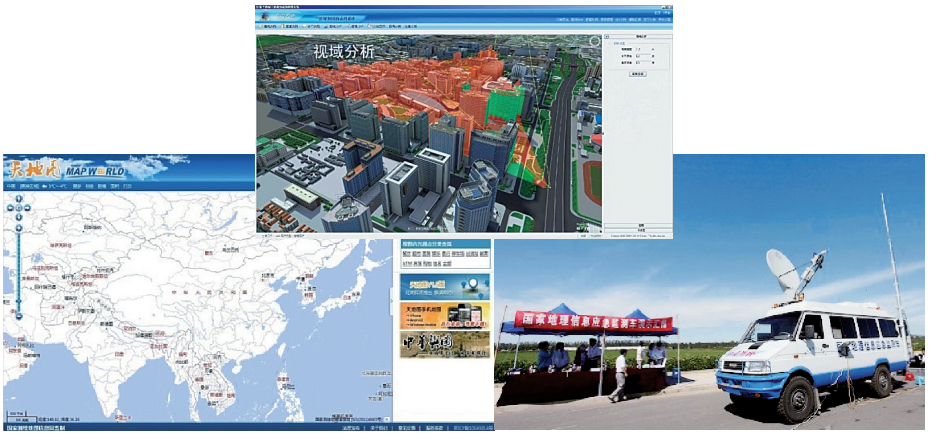


图7–2 “三大平台”建设

测绘保障服务

进一步拓展地理信息应用服务。为云南盈江地震、长江中下游地区抗旱救灾等快速提供测绘地理信息成果，为庆祝建党 90 周年、新闻热点事件解读、政府公共管理等提供了有效服务。

图7-3　盈江县地震灾区震前震后影像对比图

积极推进重大测绘工程实施。实现了1∶5万地形图对我国全部陆地国土的覆盖；更新了全国80%陆地国土面积的1∶5万基础地理信息数据，现势性达到5年以内。

表7-2　测绘成果提供情况

成果提供类型			2010年	2011年
数字成果	数字线划地图	图幅数（幅）	585082	747374
		数据量（GB）	3298.1	3516.9
	数字栅格地图	图幅数（幅）	55293	75506
		数据量（GB）	572.7	8577.7
	数字正射影	图幅数（幅）	248789	287227
		数据量（GB）	43504.1	25258.6
	数字高程模型	图幅数（幅）	111308	168191
		数据量（GB）	594.7	794.3
地形图（张）			395088	451513

测绘监管

全年共受理地图审核申请5052件，通过审核4626件；共开展执法检查3446次，开展重大专项执法484次，查处违法案件285件。

表 7-3 测绘行政执法情况

年度	开展执法检查（次）	发现涉嫌违法行为（起）	做出行政处罚案件（件）
2011年	3446	1558	95
2010年	5747	725	141
2009年	4820	1922	170
2008年	4211	1353	74
2007年	2695	610	151

实施了互联网地图服务的资质管理，审查批准 255 家互联网地图服务资质单位，曝光 65 家无资质互联网地图网站。查处地图违法案件 370 余件，查封、收缴违法违规地图产品共 10 万余件，共检查政府类网站和商业类地理信息服务网站 338 个，发现存在问题地图的网站占 41%。

八、执法督察

土地督察——例行督察

2011 年国家土地督察机构对除西藏自治区以外的全国 30 个省（区、市）、64 个地级以上城市、564 个县（市、区）开展例行督察。全年审核各类卷宗 32.45 万件，实地核查项目 4.28 万个，发现地方人民政府存在落实耕地保护责任不到位、突破相关政策侵占耕地等九大类问题。向省级和计划单列市人民政府发出 35 份《例行督察意见书》。对 27 个城市实施了各派驻地方的国家土地督察局异地交叉验收。

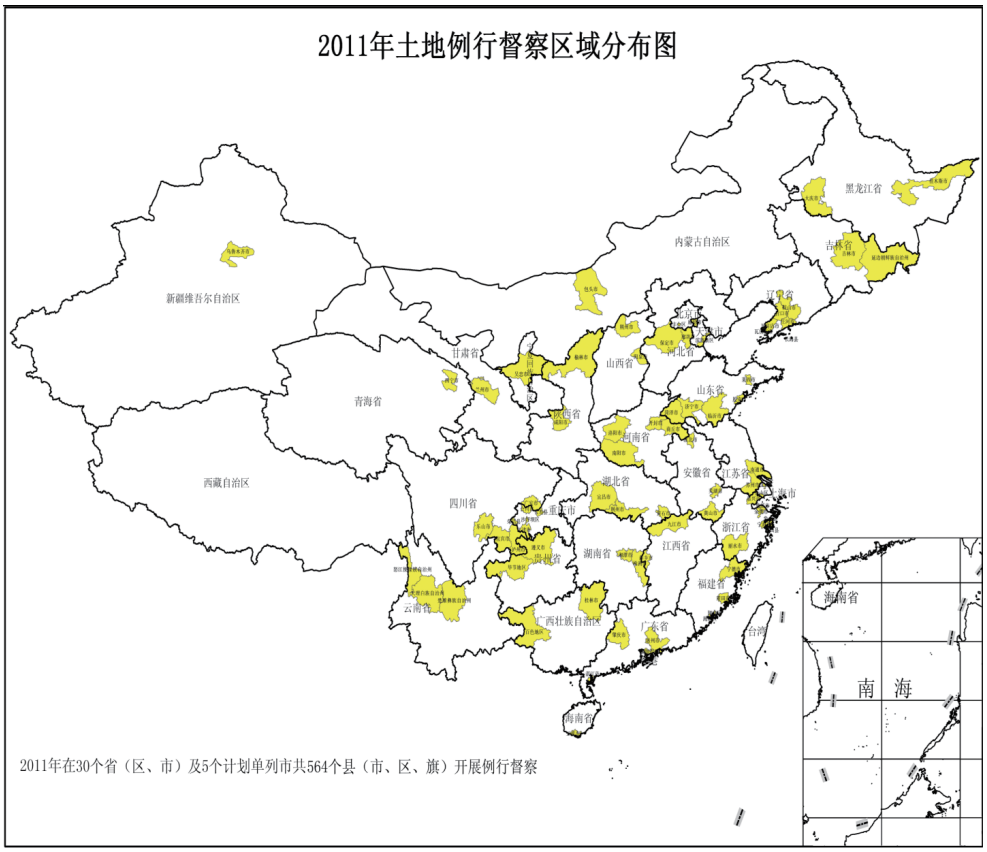


图8–1　2011年土地例行督察区域分布图

通过例行督察，全年共复耕土地 4600 公顷，补划基本农田 14307 公顷；收回闲置土地 2393 公顷，盘活批而未供土地 11600 公顷；收缴罚没款 22.77 亿元，追缴耕地开垦费 0.86 亿元，追缴新增建设用地有偿使用费 0.91 亿元，补发征地补偿费 5.62 亿元，追缴土地出让收入 189.78 亿元。给予党纪政纪处分 3334 人（其中处级干部 131 人），移送司法机关 377 人。

土地督察——专项督察

针对一些地区违法违规建设高尔夫球场、工业用地“零低价”等突出问题，2011 年国家土地督察机构向 4 个省人民政府发出 5 份整改意见书。

表 8–1 专项督察情况

年份	整改意见（份）	罚款（亿元）	拆除违法建筑（万平方米）	没收违法建筑（万平方米）	党纪政纪处分（人）	移送司法机关（人）
2007年	13	5.06	600	290	436	256
2008年	6	0.65	27	107	86	10
2009年	11	9.09	463	1428	549	161
2010年	44	7.76	796	2275	2078	141
2011年	5	0.91	68	17	148	37

土地督察——审核督察

2011 年国家土地督察机构备案省级人民政府抄送的建设用地项目 2.25 万个，涉及新增建设用地面积 41.93 万公顷，审查建设项目卷宗 1.1 万件，实地踏勘 237 个城市的建设项目用地、补充耕地等现场 3635 个，发现 2014 个项目存在违法批地、补充耕地不到位、征地补偿安置不到位、违法占地、违规供地、欠缴有关费用等问题，向有关省级政府或国土资源部门发出通报，向 3 个省级人民政府发出整改意见书。截至 2011 年底，有关地方自行纠正违法违规行为 357 件；立案 334 件，结案 293 件；追缴土地出让收入 6.99 亿元，追缴耕地开垦费 711 万元，罚没款 1.6 亿元；给予党纪政纪处分 65 人。

五年土地督察绩效评估：2011 年是国家土地督察制度实施五周年。经第三方评估，国家土地督察制度的实施效果表现在：一是促进了最严格的耕地保护制度的落实。二是促进了国家土地调控政策的规范执行。三是追缴国家土地收益，有效防止了国有土地资产流失。四是维护了被征地农民的合法权益。五是维护了土地管理的法治秩序。六是规范了地方政府土地利用和管理行为。总体上看，国家土地督察制度框架体系初步形成，开创了我国土地监管的新模式和新格局，已成为国家土地监管体系中不可或缺的重要组成部分。这一制度的实施，对坚守 18 亿亩耕地红线、促进经济平稳较快发展发挥了积极作用，为土地政策参与宏观调控积累了宝贵经验。同时有力促进了土地管理秩序总体向好，取得了凝聚社会共识、规范管理秩序、威慑土地违法等良好效果。

国土资源执法监管

2011 年，国土资源系统进一步完善“全国覆盖、全程监管、科技支撑、执法督察、社会监督”的执法监管体系。开展 2010 年度土地矿产卫片执法检查，并依据检查结果开展警示约谈；严格执法，坚持按季度公开通报和挂牌督办违法违规案件；创新手段，推进国土资源执法视频监控网建设试点；协调联动，积极探索，推动执法监管共同责任机制建设，坚决维护国土资源管理和利用秩序。

全年发现违法用地行为 7.0 万件，涉及土地 5.0 万公顷（耕地 1.8 万公顷），同比分别上升 5.8%、11.0%（耕地下降 2.4%）。立案查处违法用地案件 4.2 万件，涉及土地 4.4 万公顷（耕地 1.5 万公顷），同比分别上升 2.5%、11.4%（耕地下降 5.7%）。依法拆除违法构建物 1289.8 万平方米，收回土地 3791.2 公顷（耕地 1064.7 公顷），罚没款 26.5 亿元。

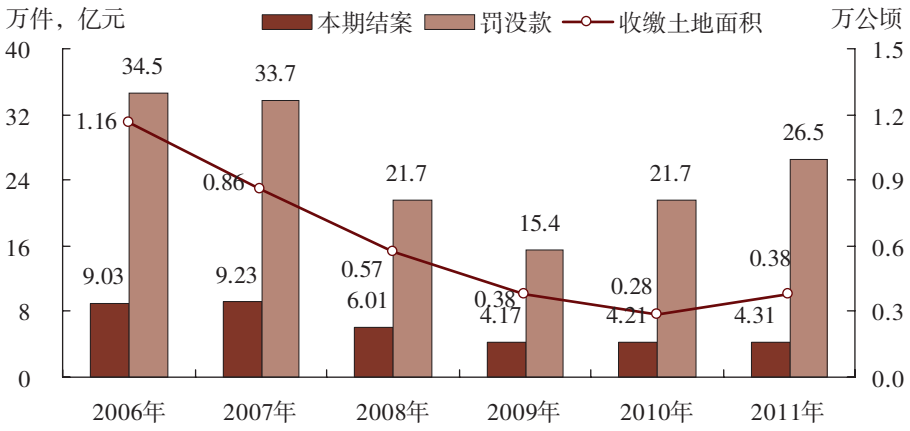


图8-2　2006-2011年违法用地案件查处情况

表 8-2　违法用地案件查处情况　单位：件、公顷

年度	本期发现违法			本期立案			本期结案		
	件数	涉及土地面积		件数	涉及土地面积		件数	涉及土地面积	
			耕地			耕地			耕地
2006年	131077	92237	43408	96133	84082	38680	90340	69559	34231
2007年	123343	99069	43739	95937	89847	39382	92347	80873	36708
2008年	100266	57660	21518	60399	46672	17579	60077	50430	19965
2009年	72940	37973	17039	41623	31086	13868	41662	31851	14182
2010年	66373	45124	18030	40795	39279	15833	42140	39330	16230
2011年	70212	50074	17596	41806	43756	14935	43149	46064	15353

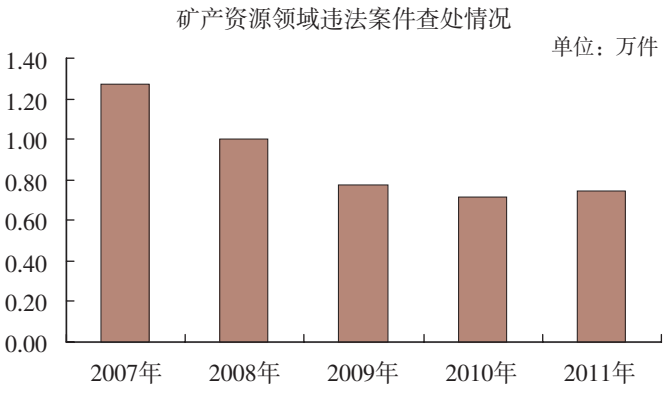


图8-3　2007-2011年矿产资源领域违法案件查处情况

全年共立案查处矿产资源领域违法案件 7481 件，同比上升 4.8%；结案 7638 件，同比上升 9.7%；罚没款 4.36 亿元，同比上升 26.9%。矿产资源领域违法以小规模、零星分散的私挖盗采为主，多数为违法开采建筑用砂石粘土，立案查处个人无证开采占全部案件的 59.0%。

畅通渠道，创造条件让民众监督政府。全年部、省、市、县四级 12336 国土资源违法线索处理中心共接听违法举报电话 8.3 万个。其中，反映土地领域违法违规的4.9万个，约占58.9%；反映矿产资源领域违法违规的0.7万个，约占 8.8%；属于国土资源政策咨询、应由其他部门受理的举报事项等方面的 2.7 万个，约占 32.3%。

土地矿产卫片执法检查：2011 年，国土资源部组织实施的 2010 年度土地矿产卫片执法检查，首次实现了土地、矿产两大资源的全国覆盖，与年度土地变更调查相衔接，强化了国土资源综合监管。依据 2009 年度土地卫片执法检查结果，国土资源部、监察部、人力资源社会保障部首次部署启动责任追究工作，综合运用纪律处分和组织处理等措施，对 16 个省（区）的 13 个市、69 个县（市、区）进行了责任追究。给予纪律处分73人，其中地厅级干部4人，县处级干部48人。

九、科技与信息化

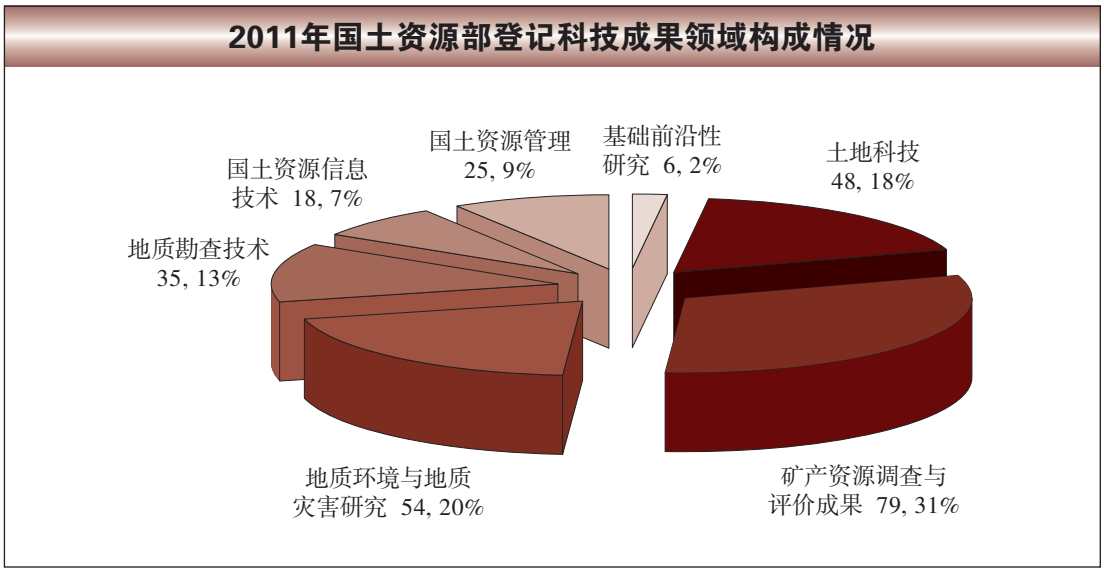
科技成果

2011 年，国土资源部分别获国家科技进步奖特等奖 1 项，二等奖 2 项；国家自然科学奖二等奖 1 项。69 项成果获国土资源科学技术奖（其中一等奖 10 项，二等奖 59 项）。国土资源部登记科技成果 265 项，比上年增加了 21.0%。

发布国土资源“十二五”科技发展、科普、国际合作等规划。发布实施《土地复垦方案编制规程》等 12 项行业标准。第五、六批“国土资源部百名优秀青年科技人才计划”验收，29 人获“国土资源部优秀青年科技人才”称号。累计建立 109 个国土资源科普基地。

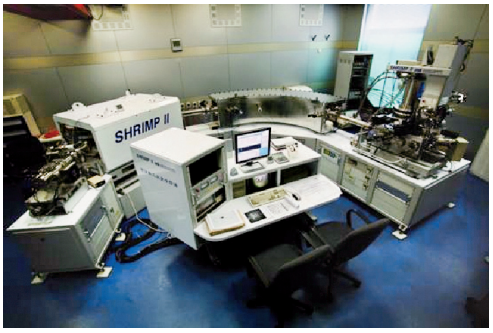
公益性行业科研专项取得积极进展，新立项 49 项，经费 32729 万元，2008 年以来累计立项 176 项，总经费 101439 万元。

2011年国土资源部登记科技成果领域构成情况



科技基础条件平台建设取得突破性进展

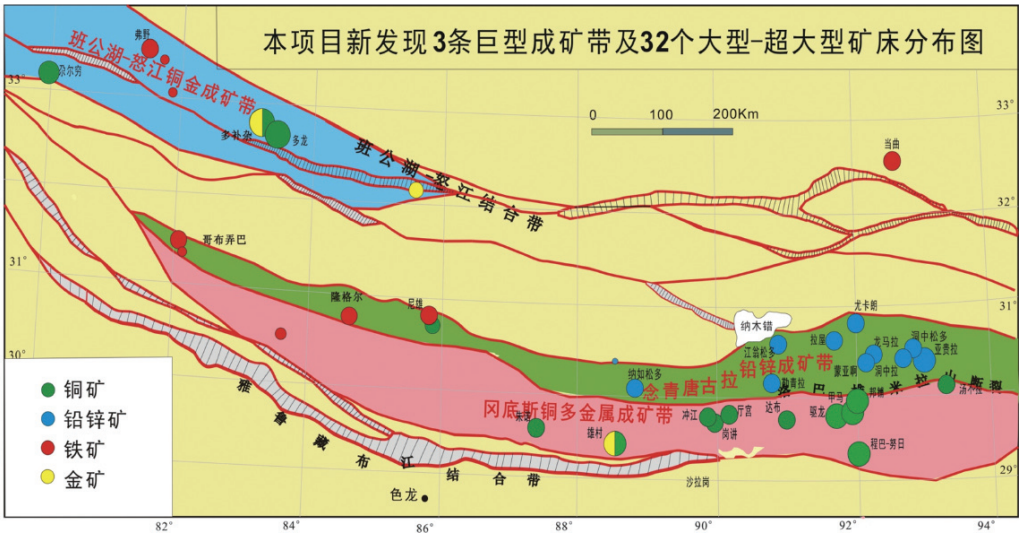
大陆构造与动力学实验室升格为我部首个国家重点实验室，北京离子探针中心被认定为国家科技基础条件平台和大型科学仪器中心。新列入48家部重点实验室，审查认定84家部级野外科学观测研究基地，新命名52个部科普基地。



资源一号02C卫星成功发射

首颗为国土资源用户定制的业务化卫星成功发射，极大地缓解了国产高分辨率遥感数据的断档问题，可广泛应用于国土资源调查与监测、防灾减灾、农林水利、生态环境、国家重大工程等领域。

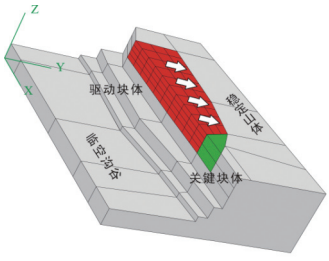
青藏高原地质理论创新与找矿重大突破



获国家科技进步奖特等奖。填补了我国地质调查最后一块空白区，建立了多岛弧盆系构造理论和陆缘增生－大陆碰撞成矿理论，集成创新了适合高寒缺氧环境的矿产勘查和预测评价关键技术，重塑了青藏高原形成演化过程，揭示了区域成矿规律，显著提升了矿产勘查理论技术水平。新发现 32 个大型－超大型矿床，潜在经济价值 2.7 万亿元。

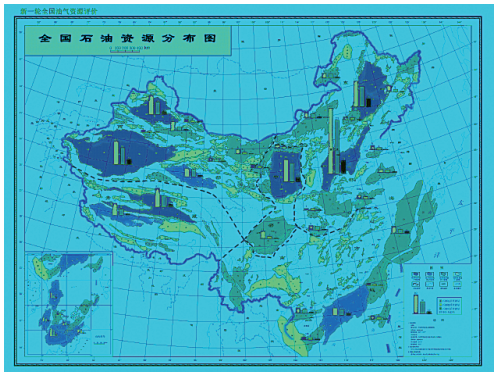
重大滑坡减灾防灾关键支撑技术

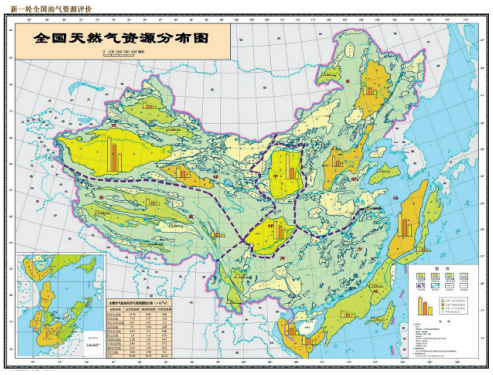
项目建立多种滑坡失稳模式，提出特大滑坡早期识别判据和方法；开展暴雨型滑坡实时监测预警示范；研究发明滑坡灾害应急抢险新型技术；实现复杂地质环境下滑坡灾害低成本监测预警仪器推广应用；建立滑坡灾害风险评估技术体系。



（1）真倾角蠕动　　（2）视倾角蠕动

新一轮全国油气资源评价



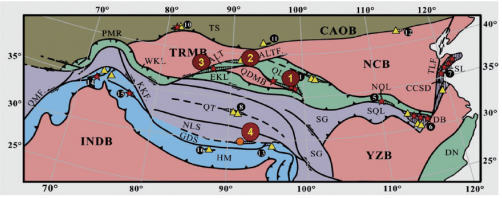


项目回答了我国石油、天然气、煤层气、油砂和油页岩五种资源的分布、资源量、品质、储量产量增长趋势，为提升国内油气资源供给能力发挥积极作用。

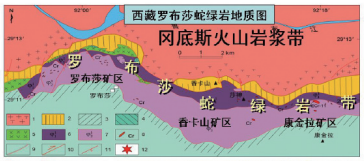
青藏高原地体拼合、碰撞造山及隆升机制

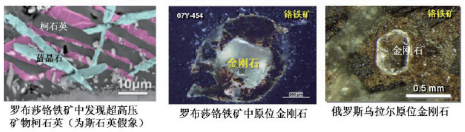
获奖者在青藏高原地体拼合和碰撞造山体系等方面取得重要进展。

在青藏高原发现和厘定高压-超高压变质带和蛇绿岩带



西藏罗布莎和俄罗斯乌拉尔新发现地幔超高压矿物





罗布莎铬铁矿中发现超高压矿物柯石英（为斯石英假象）　罗布莎铬铁矿中原位金刚石　俄罗斯乌拉尔原位金刚石

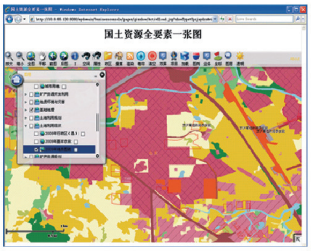
第十三届中国国际矿业大会： 2011 年 11 月 6–8 日在天津成功举办。18 个国家（地区）的 23 名矿业部部长、副部长分别率团参会，55 个国家（地区）的 5000 余名中外代表参加了大会。李克强副总理给大会发来贺信，并于 11 月 7 日下午在京会见了参会的多国矿业部长。大会重点组织了国内外矿业合作项目签约、洽谈和交流等活动，推出了 425 个推介洽谈项目，共有 55 个项目签约，签约金额达到 157 亿元。

信息化建设

2011 年，遵循温家宝总理关于大力推进信息化建设，继续完善和应用好全国国土资源遥感监测“一张图”和综合监管平台的重要指示，国土资源信息化建设与应用取得了显著进展。

“一张图”和综合监管平台得到深化应用和持续扩展

“一张图”核心数据库持续丰富和完善，23 类核心数据库实现统一管理与应用；国土资源综合信息监管平台监管范围进一步扩展，土地管理的 10 个环节纳入统一监管，矿产资源 5 个环节纳入统一监管；监管平台制度化应用程度进一步深入，10 余个相关制度配套平台应用。



全国各地“一张图”和综合监管平台建设与应用全面有效推进。27 个省（区、市）启动“一张图”和综合监管平台建设，22 个省（区、市）完成“一张图”建设，12 个省（区、市）初步建立综合监管平台，初步实现了精细化管理和全程监管。

围绕运用信息化手段规范和创新国土资源管理，以四级国土资源业务网为基础，基本建成以遥感监测“一张图”为基础的核心数据库和“三大平台”（综合监管平台、电子政务平台、共享服务平台）为主体的信息化框架体系，在国土资源监管和服务中发挥了重要作用。

在线服务和信息共享成效显著

以门网站为主体的网上服务和信息共享体系基本建成，政务公开、在线服务和信息整合成效显著。部门户网站开通全国矿业权市场网，不断完善土地市场网，2011 年全年完成公开市场交易信息 62.55 万余条，已成为政府信息公开和对外服务的重要窗口，获得 2011 年度最具影响力政府网站奖、中央国家机关网站特色栏目奖、中国政府网站领先奖等三大奖项。

全国各省加强全省三级网站整合和信息集成，扩大政务公开覆盖面，积极推进和矿业权网上出让和监管，开展 6 个市级土地使用权网上出让、6 个省区和 20 多个市级矿业权网上出让的试点建设，全国建成土地、矿业权出让网上交易和监管系统共 62 个。

加快国土资源管理全业务网上审批、网上办公

部机关行政审批事项已经全部实现网上运行，结合业务实际需求持续完善和扩展。部机关全部文件运转实现全程无纸化。国土资源综合统计系统建设趋于完善，10 个统计网络直报系统上线运行。

全国省、市级国土资源行政审批和行政办公业务逐步实现网上运行。部分省实现省以下三级管理业务网上运行全覆盖，多数省级实现全部或部分审批业务的三级联网运行，促进国土资源管理方式转变和规范高效。

加快国土资源管理全业务网上审批、网上办公

《国土资源信息化“十二五”规划?完成印发。明确“十二五”信息化工作的主要任务是要围绕国土资源遥感监测“一张图”和电子政务平台、综合监管平台、共享服务平台三大平台，构建国土资源动态监测体系、管理决策和综合监管体系、网上服务体系。金土工程二期的建设内容——资源监管，已作为重大专题写入正在报批的国家信息化工程“十二五”规划中。